

Stad Ninove

Uittreksel uit het register van de beslissingen van het college van burgemeester en schepenen

van 26 oktober 2020

Tania De Jonge, burgemeester-voorzitter;

Katie Coppens, Joost Arents, Wouter Vande Winkel, Marc Torrekens, Henri Evenepoel, Veerle Cosyns, Alain Triest, schepenen;

Baele Bart, algemeen directeur

45. Omgeving - OMV_2020102927 - aanvraag van de omgevingsvergunning van de heer Frederik Marquebreucq voor inbuizen van een waterloop van de 2e categorie te Muntstraat zn zn, 9400 Ninove -O/2020/344- weigeren van de vergunning

Motivering

Juridische gronden

Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017.

Het decreet van de Vlaamse regering van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij decreten van het Vlaams parlement.

Het besluit van de Vlaamse regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet betreffende de omgevingsvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse regering.

Het decreet op het Natuurbehoud en uitvoeringsbesluiten.

Feiten en context

Voorwerp van de aanvraag

De aanvraag ingediend door Frederik Marquebreucq, Kasseide 51, 9400 Ninove werd per beveiligde zending verzonden op 7 augustus 2020.

De aanvraag werd ontvankelijk en volledig verklaard op 1 september 2020.

De aanvraag heeft betrekking op volgend terrein : Muntstraat zn zn, 9400 Ninove, kadastraal gekend:

NINOVE 6 AFD (LIEFERINGE)	A	0009	B	
NINOVE 6 AFD (LIEFERINGE)	A	0182	D	

Het gaat over het inbuizen van een waterloop van de 2e categorie.

Het project omvat:

- stedenbouwkundige handeling
- vegetatiewijziging

De vereenvoudigde procedure wordt gevolgd. De aanvraag moet niet aan een openbaar onderzoek onderworpen worden.

Stedenbouwkundige basisgegevens

De locatie is gelegen in volgend(e) plan(nen) en zone(s):

Gewestplan	Gewestplan Aalst-Ninove-Geraardsbergen-Zottegem	GWP_02000_222_000 12_00001	natuurgebied
------------	---	-------------------------------	--------------

Vergunningstoestand

Er zijn geen relevante voorgaande vergunningen gekend.

Beschrijving van de omgeving

Het project het inbuizen van een waterloop 2de categorie (O5103 -Wolfputbeek/Lieferingebeek) over een lengte van 5 meter. De percelen aan beide zijden liggen in natuurgebied. De aanvrager stelt in zijn aanvraag dat hij de weiden en velden aan weerszijden van de waterloop gebruikt. De aanvrager heeft besloten om minder runderen te houden waardoor hij weiden gescheurd heeft. Om granen en aardappelen te verbouwen op deze gescheurde percelen zijn bredere oogstmachines nodig. Volgens de aanvrager is de toegang langs de Kasseide niet breed genoeg voor de oogstmachines en vraagt hij om de waterloop in te buizen om via de Muntstraat de percelen te bereiken.

De Muntstraat is ter hoogte van het perceel 3 meter verhard. Halverwege het perceel versmalt dit tot een 2-meter brede fietsverbinding. Het weiland ligt lager ten opzicht van de nieuw aangelegd weg. In de aanvraag wordt niet beschreven waar ter hoogte van de Muntstraat de toegang naar de percelen zal genomen worden. Op basis hiervan kan niet uitgesloten worden dat er schade aan openbaar domein, vegetatie en kleine landschapselementen kan voorkomen.

Openbaar onderzoek

De vereenvoudigde procedure wordt gevolgd. Er moet geen openbaar onderzoek georganiseerd worden, noch een raadpleging van de aanpalende eigenaars.

Adviezen

- provincie Oost-Vlaanderen Integraal Waterbeleid heeft geen advies uitgebracht. Het advies wordt geacht stilzwijgend gunstig te zijn.
- Agentschap voor Natuur en Bos heeft een ongunstig advies uitgebracht op 29 september 2020 dat luidt als volgt:
 - Het lokaal inbuizen van de beek heeft tot gevolg dat de kans zeer groot is dat de verboden te wijzigen vegetatie op de aangrenzende weilanden grondig wordt verstoord of vernietigd.
 - Het Agentschap voor Natuur en Bos stelt vast dat de vergunningsaanvraag in strijd is met: volgende bepalingen:
 - Artikel 16 Decreet betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu van 21.10.1997
 - Artikel 7 Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van nadere regels ter uitvoering van het decreet van 21.10.1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu van 23.07.1998
 - De aanvraag omvat het wijzigen van vegetaties die onder toepassing vallen van artikel 7 van het Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van nadere regels ter uitvoering van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.
 - Een ongunstig advies betekent dat er geen afwijking wordt verleend door het Agentschap voor Natuur en Bos en dat het wijzigen van vegetaties onder toepassing van artikel 7 van hogervermeld besluit bijgevolg verboden

Advies gemeentelijke omgevingsambtenaar

Het college van burgemeester en schepenen neemt kennis van het verslag van de gemeentelijke omgevingsambtenaar van 6 oktober 2020 nl. "Er werd een ongunstig advies gegeven door het Agentschap Natuur en Bos. Gelet op artikel 4.3.3. VCRO kan de vergunning niet toegekend worden."

Inhoudelijke beoordeling van het dossier door het college van burgemeester en schepenen

Op basis van de hierboven vermelde overwegingen, komt het college van burgemeester en schepenen tot de volgende beoordeling van het dossier.

Toetsing aan de regelgeving, de stedenbouwkundige- of verkavelingsvoorschriften

De locatie is gelegen in volgend(e) plan(nen) en zone(s):

Gewestplan	Gewestplan Aalst-Ninove-Geraardsbergen-Zottegem	GWP_02000_222_000 12_00001	natuurgebied
------------	---	-------------------------------	--------------

Het ligt niet in een goedgekeurd BPA. Het ligt niet in een goedgekeurde en niet vervallen verkaveling.

Het Agentschap voor Natuur en Bos verleent een ongunstig advies. Artikel 4.3.3. VCRO stelt dat indien uit de verplicht in te winnen adviezen blijkt dat het aangevraagde strijdig is met direct werkende normen binnen andere beleidsvelden dan de ruimtelijke ordening, of indien dergelijke strijdigheid manifest reeds uit het aanvraagdossier blijkt, wordt de vergunning geweigerd of worden in de aan de vergunning verbonden voorwaarden waarborgen opgenomen met betrekking tot de naleving van de sectorale regelgeving. Op basis hiervan kan de vergunning niet worden toegekend.

Watertoets

Het project bevindt zich in mogelijks overstromingsgevoelig gebied. De waterbeheerder, i.c. de provincie Oost-Vlaanderen, heeft geen advies uitgebracht.

Natuurtoets

De waterloop en de percelen langs weerszijden bevinden zich in natuurgebied.

De percelen aan beide kanten van de beek staan gekarteerd als biologisch waardevol soortenrijk grasland (Hp*) volgens de biologische waarderingskaart.

Dit is een verboden te wijzigen vegetatie in natuurgebied die onder toepassing vallen van artikel 7 van het Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de nadere regels ter uitvoering van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijke milieu. Het Agentschap Natuur en Bos kan afwijking verlenen op deze verbodsbepaling.

Deze percelen langs de waterloop komen niet in aanmerking om omgezet te worden in akkerland.

De bodem van deze weilanden bestaan uit natte leem zonder bodemprofiel (Aep). Dit zijn bodems die zeer gevoelig zijn voor bodemverdichting. Er is geen weg naar de betrokken akkers, zodat men met zware oogstmachines over deze graslanden zal moeten rijden. Dit zal een zware compactatie en verstoring van de bodem veroorzaken net zoals een lokale verstoring/vernietiging van de vegetatie.

De aanvraag is niet in functie van natuurontwikkeling of -beheer en het kan niet de bedoeling zijn om natuurwaarden te vernietigen omwille van bewerkingen op verder gelegen akkers.

Bovendien bevindt de Muntstraat zich ter hoogte van de weilanden die grenzen aan de overwelling gelegen in natuurgebied. Bredere machines kunnen hier de natuurwaarden vernietigen.

Het lokaal inbuizen van de beek heeft tot gevolg dat de kans zeer groot is dat de verboden te wijzigen vegetatie op de aangrenzende weilanden grondig wordt verstoord of vernietigd.

De aanvraag is in strijd met

- Artikel 16 Decreet betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu van 21.10.1997
- Artikel 7 Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van nadere regels ter uitvoering van het decreet van 21.10.1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu van 23.07.1999

Het Agentschap voor Natuur en Bos verleent een ongunstig advies. Een ongunstig advies betekent dat er geen afwijking op het verbod op wijziging van vegetatie wordt verleend door het Agentschap Natuur en Bos en dat het wijzigen van de vegetaties bijgevolg verboden is onder toepassing van artikel 7 van Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de nadere regels ter uitvoering van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijke milieu. Aangezien de weilanden langs weerszijden van de in te buizen waterloop niet door zware machines kunnen bereiden worden is een inbuizing niet noodzakelijk.

Gelet op artikel 4.3.3. VCRO kan de vergunningverlenende overheid de vergunning niet toekennen.

MER-paragraaf

De handeling het inbuizen van een waterloop van de 2e categorie komt niet voor op de lijst van bijlage I en II van de Europese richtlijn 85/337/Eeg noch op de lijst gevoegd als bijlage I, II en III van het project-MER-besluit. Bijgevolg dient geen milieueffectenrapport of project-MER-screening te worden opgesteld.

Conclusie

Het college van burgemeester en schepenen volgt het advies van de gemeentelijke omgevingsambtenaar en weigert de aanvraag op basis van artikel 4.3.3. VCRO. Aangezien de weilanden langs weerszijden van de in te buizen waterloop niet door zware machines kunnen bereiden worden is een inbuizing niet noodzakelijk en wordt de aanvraag geweigerd.

Besluit

met éénparigheid van stemmen

Enig artikel

Het project te **weigeren** ingediend door Frederik Marquebreucq, Kasseide 51 te 9400 Ninove , en gelegen te Muntstraat zn zn, 9400 Ninove, kadastraal gekend

NINOVE 6 AFD (LIEFERINGE)	A	0009	B	
NINOVE 6 AFD (LIEFERINGE)	A	0182	D	

Het gaat over het inbuizen van een waterloop van de 2e categorie.

Het project omvat:

- stedenbouwkundige handeling
- vegetatiewijziging

Beroepsmogelijkheden – uittreksel uit het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 52. De Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar zijn bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De Vlaamse Regering bepaalt in welke gevallen de gewestelijke omgevingsambtenaar over het beroep kan beslissen.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53. Het beroep kan worden ingesteld door:

- 1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
- 2° het betrokken publiek;
- 3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 5° ...;
- 6° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde;
- 7° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat;
- 8° de leidend ambtenaar van het agentschap, bevoegd voor natuur en bos, of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie omvat.

Artikel 54. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- 1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- 2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- 3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55. Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

- 1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;
- 2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;
- 3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Artikel 56. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Als met toepassing van artikel 31/1 bij de Vlaamse Regering een georganiseerd administratief beroep werd ingesteld tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg, bevat het beroep op straffe van onontvankelijkheid een afschrift van het beroepschrift bij de Vlaamse Regering.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Artikel 57. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de provinciale respectievelijk gewestelijke omgevingsambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de provinciale respectievelijk gewestelijke omgevingsambtenaar of de door hem gemachtigde de beroepsindieners per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindieners nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Artikel 57/1. Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandelsactiviteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.

Artikel 58. Het resultaat van het onderzoek, vermeld in artikel 57, wordt aan de beroepsindieners binnen een termijn van dertig dagen die ingaat de dag na de datum van de verzending van het beroepschrift per beveiligde zending meegedeeld.

De onvolledigheid of onontvankelijkheid heeft van rechtswege de stopzetting van de beroepsprocedure tot gevolg. De beslissing wordt ter kennis gebracht van:

- 1° de beroepsindieners;
- 2° de vergunningsaanvrager;
- 3° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 4° het college van burgemeester en schepenen.

Beroepsmogelijkheden – regeling van het besluit van de Vlaamse Regering decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindieners;
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
- 3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindieners nodig acht;
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindieners, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

De beroepsindieners geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk vijftien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindieners is.

Beroepsmogelijkheden – regeling “wegenberoep” (het Decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen)

(enkel te vermelden als de aanvraag de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg omvat):

Artikel 31/1. §1. Tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg kan in het kader van een schorsend administratief beroep tegen de vergunningsbeslissing een georganiseerd administratief beroep worden ingesteld bij de Vlaamse Regering door de personen of instanties, vermeld in artikel 53. De vereiste, vermeld in artikel 53, tweede lid, is ook van toepassing op het beroep tegen het besluit van de gemeenteraad.

Het beroep leidt tot de vernietiging van het bestreden besluit of tot de afwijzing van het beroep op grond van de onontvankelijkheid of de ongegrondheid ervan.

§ 2. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid met een beveiligde zending ingediend bij de Vlaamse Regering binnen een termijn van dertig dagen, die ingaat op:

1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;

2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;

3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

De indiener van het beroep bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig met de beveiligde zending van het beroep aan de Vlaamse Regering, een afschrift van het beroepschrift met een beveiligde zending aan het college van burgemeester en schepenen en aan de bevoegde beroepsinstantie, vermeld in artikel 52.

§ 3. Het college van burgemeester en schepenen bezorgt het volledige dossier of een afschrift daarvan onmiddellijk na de ontvangst van het afschrift van het beroepschrift, aan het Departement Mobiliteit en Openbare Werken.

§ 4. De Vlaamse Regering neemt een beslissing over het beroep binnen een termijn van negentig dagen, die ingaat de dag na de ontvangst van het dossier, vermeld in paragraaf 3. Die termijn is een termijn van orde.

De Vlaamse Regering brengt de indiener van het beroepschrift, de bevoegde overheid en de gemeente onmiddellijk op de hoogte van haar beslissing.

§ 5. Het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg kan alleen worden vernietigd:

1° wegens strijdigheid met het decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen;

2° wegens strijdigheid met de doelstellingen en principes, vermeld in artikel 3 en 4 van het decreet van 3 mei 2019 houdende de gemeentewegen, en in voorkomend geval het gemeentelijk beleidskader en afwegingskader, vermeld in artikel 6 van hetzelfde decreet;

3° wegens de niet-naleving van een substantiële vormvereiste.

(NVDR: Ingevolge het delegatiebesluit (BVR 25/7/2014) is de minister, bevoegd voor Mobiliteit en Openbare Werken, bevoegd voor dit "wegenberoep". Dit beroep kan niet digitaal worden ingesteld.)

Mededeling

Deze gegevens kunnen worden opgeslagen in een of meer bestanden. Die bestanden kunnen zich bevinden bij de gemeente, waar u de aanvraag hebt ingediend, bij de provincie, en ook bij de Vlaamse administratie, bevoegd voor de omgevingsvergunning. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor wetenschappelijke doeleinden. U hebt het recht om uw gegevens in deze bestanden in te kijken en zo nodig de verbetering ervan aan te vragen.

algemeen directeur
Baele Bart

burgemeester-voorzitter
Tania De Jonge

Voor eensluidend afschrift,
29 oktober 2020

De gedelegeerde ambtenaar,

Baele Bart
algemeen directeur

Handtekening(en)