

Stad Ninove

Uittreksel uit het register van de beslissingen van het college van burgemeester en schepenen

van 15 maart 2021

Tania De Jonge, burgemeester-voorzitter;

Katie Coppens, Joost Arents, Wouter Vande Winkel, Marc Torrekens, Henri Evenepoel, Veerle Cosyns, Alain Triest, schepenen;

Baele Bart, algemeen directeur

45. Omgeving - OMV_2020133470 - aanvraag voor ontbossing in het kader van herstel meersenslandschap Dendervallei in Appelterre-Eichem O/2020/489 - verlenen vergunning - goedkeuring

Motivering

Juridische gronden

Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017.

Het decreet van de Vlaamse regering van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij decreten van het Vlaams parlement.

Het besluit van de Vlaamse regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet betreffende de omgevingsvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse regering.

De Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, zoals vastgesteld bij Besluit van 15 mei 2009 van de Vlaamse Regering houdende coördinatie van de decreetgeving op de ruimtelijke ordening, hierna VCRO.

Feiten en context

1. Feiten

Voorwerp van de aanvraag

Aanvrager: Natuurpunt Beheer vzw, Coxiestraat 11, 2800 Mechelen,
Omgevingsnummer: OMV_2020133470

De aanvraag heeft betrekking op volgend terrein: Dendermeerschen, 9400 Appelterre-Eichem, kadastraal gekend Ninove 9^{de} afdeling (Appelterre-Eichem) sectie B, nrs. 0691, 0687A, 0684, 0688, 0709A, 0672A, 0679A, 0680A, 0690, 0707, 0708, 0670D en 0683A

De aanvraag werd per beveiligde zending verzonden op 20 oktober 2020 en volledig en ontvankelijk verklaard op 1 december 2020.

Het betreft een aanvraag tot ontbossing in het kader van herstel meersenslandschap dendervallei met

- stedenbouwkundige handelingen-

Voor deze aanvraag wordt de gewone procedure gevolgd met advies van de provinciale omgevingsvergunningscommissie.

Het college van burgemeester en schepenen heeft deze aanvraag onderzocht, rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder met het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en hun uitvoeringsbesluiten.

Vergunningstoestand

Volgende vergunningen zijn gekend:

- 21 september 1982: vergunning voor rooien bomen en aanleggen nieuw bos (B/1982/252);
- 6 maart 1984: vergunning voor het vellen van 25 populieren (B/1984/39);
- 1 juni 2007: vergunning voor het rooien van 191 populieren en uitvoeren van vervangingsbeplanting (B/2007/49);
- 9 juli 2010: kapmachtiging (KAPM/120)
- 15 januari 2019: weigeren van de aanvraag omgevingsvergunning (OMV2018107097) tot ontbossing (O2018/386)

Stedenbouwkundige basisgegevens:

Het terrein ligt binnen de perimeter van het gewestplan Aalst-Ninove- Geraardsbergen-Zottegem. De bouwplaats ligt in natuurgebied.

Artikel 13.4.3. en artikel 13.4.3.1. van het koninklijk besluit van 28 december 1972, betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp- gewestplannen en de gewestplannen, bepalen dat: "De groengebieden zijn bestemd voor het behoud, de bescherming en het herstel van het natuurlijk milieu. De natuurgebieden omvatten de bossen, wouden, venen, heiden, moerassen, duinen, rotsen, aanslibbingen, stranden en andere dergelijke gebieden. In deze gebieden mogen jagers- en vissershutten worden gebouwd voor zover deze niet kunnen gebruikt worden als woonverblijf, al ware het maar tijdelijk."

Het terrein is niet gelegen binnen de grenzen van een BPA of RUP dat de bestemming van dit gebied wijzigt.

Het terrein is niet gelegen in een goedgekeurde, niet vervallen verkaveling.

Andere relevante gegevens betreffende de ruimtelijke context

Het terrein ligt niet aan een voldoende uitgeruste weg.

Het terrein ligt in het stroomgebied van de waterloop nr. O5144 (2de categorie), onder beheer van de provincie Oost-Vlaanderen.

Het terrein ligt aan waterloop De Dender (1e categorie), onder beheer van De Vlaamse Watenweg. De aanvraag heeft geen verband met landbouw.

De aanvraag heeft geen betrekking op enig erfgoed, valt buiten een archeologische zone en komt niet voor op de kaart met archeologische waarden.

Het betrokken perceel is onderdeel van het (erkende) natuurreservaat 'Dendervallei Ninove', erkend onder nummer E-353. De percelen zelf zijn erkend.

Het terrein ligt in het Vlaams Ecologisch Netwerk (VEN) 'de Vallei van de Dender en de Mark' code 222.

Het gebied is gelegen in de ankerplaats 'Dendervallei tussen Idegem en Ninove en het Geitebos'. De betrokken percelen maken deel uit van het goedgekeurd natuurrichtplan 017a 'De Dendervallei tussen de gewestgrens en Ninove, evenals het Raspailleboscomplex en het Geitebos': deelgebied 9.3 nat grasland (half open). Het Natuurrichtplan werd met een ministerieel besluit vastgelegd op 14 mei 2009.

Openbaar onderzoek

De aanvraag werd onderworpen aan een openbaar onderzoek. Het openbaar onderzoek vond plaats van 11 december 2020 tot en met 9 januari 2021. Naar aanleiding van het openbaar onderzoek werden er 3 bezwaarschriften ontvangen.

Hetzelfde bezwaar werd door 2 verschillende personen ingediend.

Ontheffingen

- in de ontheffing project-mer wordt niet gemotiveerd waarom de bestemming van bos wordt gewijzigd;
- de ontheffing tot ontbossing die werd verleend op 28 maart 2017 voor een periode van 4 jaar, verstrijkt op 27 maart 2021. Gezien er geen bomen mogen gerooid worden tussen 15 maart en 30 juni zal de ontheffing op de ontbossing niet meer geldig zijn op het moment dat aangevraagde vergunning uitvoerbaar is;
- de ontheffing voor de verplichting tot het opstellen van een project-mer is slechts geldig tot 27 maart 2021;

Compensatie

- er wordt onvoldoende gecompenseerd nl. 4,025ha wordt her aangeplant in Zwevezele voor 7,5ha die gerooid wordt de Dendervallei (Ninove);

- Afwijking op begrazingsverbod
- de aanvraag vermeldt een afwijking op het verbod op bosbegrazing maar hier wordt in het dossier geen verdere details vermeld; begrazing hoort niet thuis in een erkend natuurreservaat omwille van de extra ammoniakuitstoot en mestuitstoot van nitraten in het grondwater en finaal het drinkwater; worden de begrazingszones afgebakend zodat de dieren niet op de weg komen en wat buiten de begrazingsseizoenen?;

Meerwaarde

- geen meerwaarde m.b.t. duurzaamheid en biodiversiteit;
- waarom moet na 75 jaar een landschap van weiden hersteld worden?
- geen positief effect op de het landschapsbeeld, -structuur en -beleving;

Negatieve effecten van de ontbossing

- toenemen hittestress;
- bomen zorgen voor de omzetting van CO₂ in zuurstof en zorgen voor schaduw voor andere planten en dieren;
- dit kan niet worden gecompenseerd door aanplanting van bomen ver weg van Ninove;
- de populieren werden aangeplant om wateroverlast te vermijden;
- de bomen zijn noodzakelijk om het water van de Dender bij overstromingen te kunnen opnemen;
- aanwezigheid van ondergrondse bronnen die de vochtige grond accentueren;

Fauna

- in het bos zijn de boomspecht, de lachende specht en de Vlaams Gaai, de eekhoorn aanwezig; dat wordt niet vermeld in de aanvraag; bomen zijn nodig voor het overleven van deze diersoorten;

Mens

- noch de omwonenden, noch de wandelaars ondersteunen deze aanvraag;

Andere

- in de aanvraag ontbreekt de toetsing aan de goede ruimtelijke ordening, de watertoets en de natuurtoets;
- een degelijk onderhoud van de bosrand in de Nonnenborrestraat ontbreekt waardoor er gevaarlijke situaties ontstaan;

Adviezen

Het college van burgemeester en schepenen verleende op 1 februari 2021 een voorwaardelijk gunstig advies aan de provinciale omgevingsvergunningscommissie Oost-Vlaanderen nl. de compenserende bebossing moet maximaal op het grondgebied van Ninove gebeuren.

De provinciale omgevingsvergunningscommissie Oost-Vlaanderen heeft een voorwaardelijk gunstig advies uitgebracht op 23 februari 2021.

De voorwaarden luiden als volgt:

- na de ontbossing is het beheer van het gebied gericht op het ontwikkelen van bloemen- en zeggrijke graslanden en ruigtes.
- het goedgekeurde boscompensatievoorstel met inbegrip van haar voorwaarde(n) op het gebied van compenserende maatregelen dient integraal deel uit te maken van de omgevingsvergunning.
- de compenserende bebossing moet uitgevoerd zijn uiterlijk twee jaar na de datum waarop de omgevingsvergunning tot ontbossing mag worden gebruikt.
- de uitvoering van de compenserende bebossing moet minsten 30 dagen voor de start gemeld worden aan ANB.
- de vergunning wordt verleend op grond van artikel 90bis, §5, derde lid, van het Bosdecreet en onder de voorwaarden zoals opgenomen in het hierbij gevoegde compensatieformulier met kenmerk: 21-200228;
- de te ontbossen oppervlakte bedraagt 75 210m². Deze oppervlakte valt niet meer onder het toepassingsgebied van het Bosdecreet.
- De aanbevelingen zoals vermeld in het verzoek tot ontheffing van de project-MER-plicht zijn strikt te volgen.
- de ontbossing moet maximaal worden gecompenseerd op het grondgebied van de stad Ninove.

2. Inhoudelijke beoordeling van het dossier door het college van burgemeester en schepenen

Op basis van de hierboven vermelde overwegingen, komt het college van burgemeester en schepenen tot de volgende beoordeling van het dossier.

Toetsing aan de regelgeving, de stedenbouwkundige- of verkavelingsvoorschriften

De vergunningverlenende overheid dient de aanvraag te toetsen aan de gebruikelijke inzichten en noden betreffende een goede aanleg der plaats, gebaseerd op de eerder geciteerde voorschriften van het van kracht zijnde gewestplan als meest recente en gedetailleerde plan.

Voorliggend project beoogt het ontbossen in functie van het herstel van het meersenlandschap in een deel van de Dendervallei.

Het Agentschap voor Natuur en Bos verleende op 8 februari 2021 een gunstig advies.

De werken kaderen in uitvoering van het herstel van het meersenlandschap in een deel van de Dendervallei en streven een half open nat grasland na. De realisatie van deze graslanden dient gezien binnen de uitvoering van het natuurrichtplan (NRP), vastgelegd bij ministerieel besluit van 14 mei 2009.

Uit dit alles dient besloten dat de aanvraag in overeenstemming is met de planologische bestemming van het gebied.

Toetsing aan de goede ruimtelijke ordening

Het eigendom is gelegen in het open ruimte gebied tussen de Dender en de Rijt. De landschappelijke waarde ter hoogte van onderhavig perceel is hoog en wordt grotendeels bepaald door de nabije aanwezigheid van de Dender.

Het voorgenomen project betreft het herstel van het meersenlandschap in de Dendervallei in Ninove en houdt een ontbossing in van 7,5 ha. Een begrazingsbeheer wordt opgestart nadat de ontbossing is goedgekeurd.

Voorliggend project beoogt de uitvoering van een ontbossing door Natuurpunt, om overeenkomstig de visie vastgelegd in het natuurrichtplan (NRP), de populierenaanplanting om te zetten in een half open nat grasland.

De populieren op de percelen zijn reeds enkele jaren geleden gekapt via een kapmachtiging die verleend is op 9 juli 2010. Sindsdien is er spontane opslag van struiken en bomen, voornamelijk 1-stijlige meidoorn, lokaal wilg en vlier. Aan de oostelijke rand is over een breedte van 10 meter een aanplant uitgevoerd van diverse struiksoorten. De kruidlaag bestaat uit typische soorten van verruigde graslanden.

Dit gebied wordt omgevormd van een eerder eentonig populierenaanplanting met een beperkt aantal soorten naar een meersengebied met een zeer grote ecologische waarde.

De aanvrager wenst een oppervlakte van 75 210m², verspreid over 14 kadastrale percelen, te ontbossen in functie van natuurontwikkeling.

Om te verhinderen dat het gebied opnieuw zou verbossen zal er begrazing worden ingezet. Deze dieren zullen ook voor een verscheidenheid zorgen.

De bossen worden gecompenseerd op verschillende locaties.

De resterende stronken worden niet gefreesd en er wordt geen strooisellaag afgeschraapt.

Afgravingen worden niet uitgevoerd. Aan de greppelen grachtstructuur wordt niets gewijzigd.

Bij deze aanvraag wordt een besluit van 16 mei 2019 van de administrateur- generaal tot ontheffing van het verbod op ontbossing toegevoegd. Deze ontheffing blijft 5 jaar geldig. Het Agentschap Natuur en Bos gaat dus akkoord dat het bos wordt omgevormd naar een meersenlandschap om op deze wijze invulling te geven aan het Natuurrichtplan.

Watertoets

Het terrein ligt in mogelijk overstromingsgevoelig gebied, effectief overstromingsgevoelig gebied, recent overstroomd gebied en risicozone voor overstroming.

Gelet op de aard van de voorgestelde werken, die geen bebouwing of verharding voorziet, het waterbergend vermogen niet wijzigt en geen wijzigingen aanbrengt in het bestaande watersysteem, is er geen schadelijk effect voor de plaatselijke waterhuishouding te verwachten en worden de doelstellingen van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid niet geschaad. Bijgevolg kan geconcludeerd worden dat voorliggende aanvraag tot stedenbouwkundige vergunning de watertoets doorstaat.

Om dezelfde reden is de aanvraag vrijgesteld van het besluit van de Vlaamse regering van 5 juli 2013 houdende vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake hemelwaterputten, infiltratie- voorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater.

Natuurtoets

Artikel 16 van het Decreet natuurbehoud legt aan de overheid op er voor te zorgen dat geen vermijdbare schade aan de natuur kan ontstaan door het verlenen van een vergunning. De bouwplaats wordt op de biologische waarderingskaart aangeduid als biologisch waardevolle populierenaanplant op vochtige grond met ruderaal ondergroei (Lhi). De kartering hiervoor gebeurde in juli 2003.

Het kan niet miskend worden dat door de gevraagde ontbossing een ecotoop zal verdwijnen, evenwel wordt in uitvoering van het bosbeheerplan een evenredige bosaanplant voorzien.

Voorgestelde werken worden uitgevoerd in functie van het herstel van het meersenslandschap in de Dendervallei in Ninove en houdt een ontbossing in van 7,5 ha.

Het beoogde landschap is een half open nat grasland.

In het tekstgedeelte van het NRP wordt het streefbeeld voor deze graslanden

o.a. als volgt omschreven:

- Half open meersenslandschap met microreliëf (oeverwal en komgrond, rijten, greppels en sloten) en beperkt aantal kleine landschapselementen, (hoek)poelen in het bijzonder. Het betreft vochtige en in het voorjaar traag uitdrogende (bloemrijke) graslanden op rivierklei en zandleem. Kort overstroomde, kwelgevoede bloem- en zeggenrijke graslanden worden in het bijzonder genoemd. Natte ruigte en moeras komen in perceelsranden en langsheen sloten voor, lokaal ook als vlakvormige vegetaties.
- De instandhouding van het half open meersenslandschap wordt door middel van landbouwactiviteiten zoals hooilandbeheer en beweiding en/of een aangepast natuurbeheer en het beheer van kleine landschapselementen verzekerd. In eerste instantie is het landschap geperceleerd. Op lange termijn kunnen in delen van de meersens perceelsgrenzen vervagen door de vorming van grotere, maar nog steeds seizoensaal beweide begrazingsblokken of hooilandcomplexen met nabeweiding.
- Grondwater- en oppervlaktewaterpeil zijn afgestemd op de gewenste natuurdoelen. Grondwater wordt traag afgevoerd. Sterke grondwaterschommelingen zijn beperkt. Een hoge grondwatertafel kenmerkt het voorjaar.
- Rietgors, Blauwborst, Slobeend, Zomertaling, Krakeend en Ijsvogel zijn doelsoorten.

Dit gebied wordt omgevormd van een eerder eentonig populierenaanplanting met een beperkt aantal soorten naar een meersengebied. Moerassen en meersens hebben een zeer grote ecologische waarde met een groot aantal typische plantensoorten, vogels en insecten. Bovendien vangen ze ook grote hoeveelheden CO₂ op uit de atmosfeer en zorgen dat er veel water in de grond kan infiltreren, waardoor de grondwatertafel kan aangevuld worden.

Om te verhinderen dat het gebied opnieuw zou verbossen zal er begrazing worden ingezet. Deze dieren zullen ook voor een verscheidenheid zorgen: zones zullen eerder intensief gebruikt en begrast worden, andere zullen eerder verruigen, er zullen looppaden ontstaan

Uit dit alles dient besloten dat er in totaliteit geen negatief effect op de aanwezige natuurwaarden te verwachten valt mits het opleggen van voorwaarden.

MER-paragraaf

Artikel 4.3.1. van het Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, hierna DABM, vereist dat bepaalde projecten aan een milieueffectrapportage worden onderworpen. Het project valt onder bijlage II omwille van het feit dat er meer dan 3 hectare moet ontbost worden.

Voor projecten van bijlage II dient in principe een project-milieueffectrapport of project-MER opgesteld te worden. De initiatiefnemer kan er echter voor kiezen om een gemotiveerd verzoek tot ontheffing van de verplichting tot het opstellen van een project-MER (ontheffingsdossier) in te dienen bij de dienst Mer van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten van het departement Omgeving van de Vlaamse overheid in toepassing van artikel 4.3.3 §3 2° van het DABM.

Een gemotiveerd verzoek tot ontheffing van de project-MER-plicht werd ingediend en goedgekeurd op 28 maart 2017. Een ontheffing van de verplichting tot het opstellen van een project-MER werd toegekend voor een termijn van 4 jaar.

Het verzoek tot ontheffing bevat een duidelijke beschrijving en verduidelijking van het project. Het project en de omgeving ervan worden duidelijk gesitueerd op topografische kaart en op de geldende bestemmingsplannen. Alle relevante disciplines ('bodem', 'water', 'fauna en flora', 'landschap, bouwkundig erfgoed en archeologie', 'geluid en trillingen' en 'mens') worden behandeld door het beschrijven van de referentietoestand en het bespreken en beoordelen van de effecten. Voor elke discipline wordt tot de conclusie gekomen dat er geen aanzienlijke negatieve effecten verwacht worden.

Resultaten openbaar onderzoek

Ontheffingen

In het dossier werden 2 ontheffingen verleend:

- ontheffing van de verplichting tot het opstellen van een project-MER verleend op 28 maart 2017 en 4 jaar geldig. Deze ontheffing is geldig tot 27 maart 2021. Een ontheffing project-mer is een document dat hoort bij een vergunningsaanvraag. Als de ontheffing nog geldt op het moment van de aanvraag is dat voldoende.
- ontheffing van het verbod op ontbossing verleend op 16 mei 2019 en 5 jaar geldig. Dit betekent dat deze ontheffing nog geldt tot 15 mei 2024.

Compensatie

Er is een compensatievoorstel bijgevoegd. Uit het advies van Agentschap Natuur en Bos moet blijken of dit voldoende is.

Meerwaarde en negatieve effecten van de ontbossing, fauna en mens

Dit bezwaar is ongegrond om volgende redenen.

In het verzoek tot ontheffing werden deze aspecten besproken. Het bindend gedeelte van het Natuurrichtplan voorziet een halfopen nat grasland (meers). Een bindend gesteld gedeelte heeft voor een administratieve overheid tot gevolg dat o.a. vergunningen enkel kunnen worden toegestaan die niet in strijd zijn met deze visie. Het besluit van 28 maart 2017 tot ontheffing van de MER-plicht bevestigt dit.

Andere

Door de provinciale omgevingsvergunningcommissie wordt advies gevraagd aan de waterbeheerder en Agentschap Natuur en Bos met betrekking tot de watertoets respectievelijk de natuurtoets.

Bespreking adviezen

De aanvrager moet voldoen aan de voorwaarden en lasten uit de deeladviezen om in overeenstemming te zijn met de betreffende regelgeving.

Termijn

Conform artikel 68 van het Omgevingsvergunningendecreet geldt de vergunning voor onbepaalde duur tenzij conform artikel 68, tweede lid, van het Omgevingsvergunningendecreet in afwijking hiervan nog een beperkte termijn kan worden toegestaan.

Conclusie

Het gevraagde project is stedenbouwkundig en planologisch verenigbaar met de onmiddellijke omgeving; bijgevolg kan de gevraagde vergunning worden verleend.

Besluit

met éénparigheid van stemmen

Artikel 1

Het project **ontbossing in het kader van herstel meersenlandschap Dendervallei** wordt vergund.

Aanvrager: Natuurpunt Beheer vzw, Coxiestraat 11, 2800 Mechelen
Omgevingsnummer: OMV_2020133470

De aanvraag heeft betrekking op volgend terrein: **Dendermeerschen , 9400 Appelterre-Eichem**, kadastraal gekend Ninove 9^{de} afdeling (Appelterre-Eichem) sectie B, nrs. 0691, 0687A, 0684, 0688, 0709A, 0672A, 0679A, 0680A, 0690, 0707, 0708, 0670D en 0683A

De aanvraag werd per beveiligde zending verzonden op 20 oktober 2020 en volledig en ontvankelijk verklaard op 1 december 2020.

Artikel 2

De plannen en de aanvraag waarop deze akte gebaseerd is, maken integraal deel uit van de vergunning.

Artikel 3

De vergunning wordt verleend voor een periode van onbepaalde duur.

Artikel 4

De vergunning is afhankelijk van de strikte naleving van de volgende voorwaarden

- na de ontbossing is het beheer van het gebied gericht op het ontwikkelen van bloemen- en zeggenrijke graslanden en ruigtes.
- het goedgekeurde boscompensatievoorstel met inbegrip van haar voorwaarde(n) op het gebied van compenserende maatregelen dient integraal deel uit te maken van de omgevingsvergunning.
- de compenserende bebossing moet uitgevoerd zijn uiterlijk twee jaar na de datum waarop de omgevingsvergunning tot ontbossing mag worden gebruikt.
- de uitvoering van de compenserende bebossing moet minsten 30 dagen voor de start gemeld worden aan ANB.
- de vergunning wordt verleend op grond van artikel 90bis, §5, derde lid, van het Bosdecreet en onder de voorwaarden zoals opgenomen in het hierbij gevoegde compensatieformulier met kenmerk: 21-200228;
- de te ontbossen oppervlakte bedraagt 75 210m². Deze oppervlakte valt niet meer onder het toepassingsgebied van het Bosdecreet.
- De aanbevelingen zoals vermeld in het verzoek tot ontheffing van de project-MER-plicht zijn strikt te volgen.
- de ontbossing moet maximaal worden gecompenseerd op het grondgebied van de stad Ninove.

Artikel 5

Conform artikel 35 van, het Omgevingsvergunningendecreet mag van de omgevingsvergunning gebruik gemaakt worden als de aanvrager niet binnen een termijn van 35 kalenderdagen die ingaat na de eerste dag van de aanplakking, op de hoogte is gebracht van de instelling van een schorsend beroep als vermeld in artikel 52 van Omgevingsvergunningendecreet.

Verval van de omgevingsvergunning – uittreksel uit het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 99. § 1. De omgevingsvergunning vervalt van rechtswege in elk van de volgende gevallen:

1° als de verwezenlijking van de vergunde stedenbouwkundige handelingen niet wordt gestart binnen de twee jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning;

2° als het uitvoeren van de vergunde stedenbouwkundige handelingen meer dan drie opeenvolgende jaren wordt onderbroken;

3° als de vergunde gebouwen niet winddicht zijn binnen vijf jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning;

4° als de exploitatie van de vergunde activiteit of inrichting niet binnen vijf jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning aanvangt;

5° als de kleinhandelsactiviteiten niet binnen vijf jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning aanvangen.

De termijn, vermeld in het eerste lid, 1°, kan evenwel, op verzoek van de vergunninghouder, voor een periode van twee jaar verlengd worden als hij aantoont dat de niet-verwezenlijking het gevolg is van een vreemde oorzaak die hem niet kan worden toegerekend. De vergunninghouder dient de aanvraag van de verlenging, op straffe van verval, met een beveiligde zending en minstens drie maanden vóór het verstrijken van de oorspronkelijke vervalttermijn van twee jaar in bij de overheid die de vergunning heeft verleend. Die overheid weigert de aanvraag van de verlenging alleen als:

1° er geen sprake is van een vreemde oorzaak die niet aan de vergunninghouder kan worden toegerekend;

2° de aangevraagde en vergunde handelingen strijdig zijn met inmiddels gewijzigde stedenbouwkundige voorschriften of verkavelingsvoorschriften.

De overheid bezorgt haar beslissing uiterlijk de dag van het verstrijken van de oorspronkelijke vervaltermijn van twee jaar. Bij ontstentenis van een beslissing wordt de verlenging geacht te zijn goedgekeurd. Als de verlenging wordt goedgekeurd, worden de termijnen, vermeld in het eerste lid, 3° en 4°, ook met twee jaar verlengd.

Als de omgevingsvergunning uitdrukkelijk melding maakt van de verschillende fasen van het bouwproject, worden de termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in het eerste lid, gerekend per fase. Voor de tweede fase en de volgende fasen worden de termijnen van verval bijgevolg gerekend vanaf de aanvangsdatum van de fase in kwestie.

§ 2. De omgevingsvergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit vervalt van rechtswege in elk van de volgende gevallen:

1° als de exploitatie van de vergunde activiteit of inrichting meer dan vijf opeenvolgende jaren wordt onderbroken;

2° als de ingedeelde inrichting vernield is wegens brand of ontploffing veroorzaakt ten gevolge van de exploitatie;

3° als de exploitatie op vrijwillige basis volledig en definitief wordt stopgezet overeenkomstig de voorwaarden en de regels, vermeld in het decreet van 9 maart 2001 tot regeling van de vrijwillige, volledige en definitieve stopzetting van de productie van alle dierlijke mest, afkomstig van een of meerdere diersoorten, en de uitvoeringsbesluiten ervan. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de inkennistelling van de stopzetting.

§ 2/1. De omgevingsvergunning voor het uitvoeren van kleinhandelsactiviteiten vervalt van rechtswege als de kleinhandelsactiviteiten meer dan vijf opeenvolgende jaren worden onderbroken.

§ 2/2. De omgevingsvergunning voor het wijzigen van de vegetatie vervalt van rechtswege als het wijzigen van de vegetatie niet binnen twee jaar na het verlenen van de definitieve omgevingsvergunning aanvangt.

§ 3. Als de gevallen, vermeld in paragraaf 1, betrekking hebben op een gedeelte van het bouwproject, vervalt de omgevingsvergunning alleen voor het niet-afgewerkte gedeelte van een bouwproject. Een gedeelte is eerst afgewerkt als het, in voorkomend geval na de sloping van de niet-afgewerkte gedeelten, kan worden beschouwd als een afzonderlijke constructie die voldoet aan de bouwfysische vereisten.

Als de gevallen, vermeld in paragraaf 1 of 2, alleen betrekking hebben op een gedeelte van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit, vervalt de omgevingsvergunning alleen voor dat gedeelte.

Artikel 100. De omgevingsvergunning blijft onverkort geldig als de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van een project door een wijziging van de indelingslijst van klasse 1 naar klasse 2 overgaat of omgekeerd.

In geval de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van een project door een wijziging van de indelingslijst van klasse 1 of 2 naar klasse 3 overgaat, geldt de vergunning als aktenaam en blijven de bijzondere voorwaarden gelden.

Artikel 101. De termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in artikel 99, in voorkomend geval verlengd conform artikel 99, § 1 worden geschorst zolang een beroep tot vernietiging van de omgevingsvergunning aanhangig is bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen, overeenkomstig hoofdstuk 9 behoudens indien de vergunde handelingen in strijd zijn met een vóór de definitieve uitspraak van de Raad van kracht geworden ruimtelijk uitvoeringsplan. In dat laatste geval blijft het eventuele recht op planschadevergoeding desalniettemin behouden.

De termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in artikel 99, in voorkomend geval verlengd conform artikel 99, § 1, worden geschorst tijdens het uitvoeren van de archeologische opgraving, omschreven in de bekrachtigde archeologienota overeenkomstig artikel 5.4.8 van het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013 en in de bekrachtigde nota overeenkomstig artikel 5.4.16 van het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013, met een maximumtermijn van een jaar vanaf de aanvangsdatum van de archeologische opgraving.

De termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in artikel 99, in voorkomend geval verlengd conform artikel 99, § 1, worden geschorst tijdens het uitvoeren van de bodemsaneringswerken van een bodemsaneringsproject waarvoor de OVAM overeenkomstig artikel 50, § 1, van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 een conformiteitsattest heeft afgeleverd, met een maximumtermijn van drie jaar vanaf de aanvangsdatum van de bodemsaneringswerken.

De termijnen van twee, drie of vijf jaar, vermeld in artikel 99, in voorkomend geval verlengd conform artikel 99, § 1, worden geschorst zolang een bekrachtigd stakingsbevel, zoals vermeld in titel VI van de VCRO, niet wordt ingetrokken, hetzij niet wordt opgeheven bij een in kracht van gewijsde gegane beslissing. De schorsing eindigt van rechtswege wanneer geen opheffing van het stakingsbevel wordt gevorderd of geen intrekking wordt gedaan binnen een termijn van twee jaar vanaf de bekrachtiging van het stakingsbevel.

Beroepsmogelijkheden – uittreksel uit het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 52. De Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar zijn bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De Vlaamse Regering bepaalt in welke gevallen de gewestelijke omgevingsambtenaar over het beroep kan beslissen.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53. Het beroep kan worden ingesteld door:

1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;

2° het betrokken publiek;

3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;

4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;

5° ...;

6° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde;

7° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat;

8° de leidend ambtenaar van het agentschap, bevoegd voor natuur en bos, of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie omvat.

Artikel 54. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;

2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;

3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55. Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;

2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;

3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Artikel 56. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;

2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;

3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Artikel 57. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de provinciale respectievelijk gewestelijke omgevingsambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de provinciale respectievelijk gewestelijke omgevingsambtenaar of de door hem gemachtigde de beroepsindiener per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindiener nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Artikel 57/1. Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandelsactiviteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.

Artikel 58. Het resultaat van het onderzoek, vermeld in artikel 57, wordt aan de beroepsindieners binnen een termijn van dertig dagen die ingaat de dag na de datum van de verzending van het beroepschrift per beveiligde zending meegedeeld.

De onvolledigheid of onontvankelijkheid heeft van rechtswege de stopzetting van de beroepsprocedure tot gevolg. De beslissing wordt ter kennis gebracht van:

- 1° de beroepsindieners;
- 2° de vergunningsaanvrager;
- 3° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 4° het college van burgemeester en schepenen.

Beroepsmogelijkheden – regeling van het besluit van de Vlaamse Regering decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindieners;
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
- 3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindieners nodig acht;
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindieners, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

De beroepsindieners geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk vijftien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindieners is.

Mededeling

Deze gegevens kunnen worden opgeslagen in een of meer bestanden. Die bestanden kunnen zich bevinden bij de gemeente, waar u de aanvraag hebt ingediend, bij de provincie, en ook bij de Vlaamse administratie, bevoegd voor de omgevingsvergunning. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor wetenschappelijke doeleinden. U hebt het recht om uw gegevens in deze bestanden in te kijken en zo nodig de verbetering ervan aan te vragen.

algemeen directeur
Baele Bart

burgemeester-voorzitter
Tania De Jonge

Handtekening(en)