

Stad Ninove

Uittreksel uit het register van de beslissingen van het college van burgemeester en schepenen

van 07 juni 2022

Tania De Jonge, burgemeester-voorzitter;

Katie Coppens, Wouter Vande Winkel, Marc Torrekens, Henri Evenepoel, Alain Triest, leden;

Carine Coppens, algemeen directeur

**55. Omgeving - OMV_2021154948 - aanvraag van de omgevingsvergunning bouwen van een loods voor sorteren van afbraakafval en renoveren bestaande woning te Ninove -O/2021/608- weigering - goedkeuring
Inrichtingsnummer: 20211004-0013**

Motivering

Juridische gronden

Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017.

Het decreet van de Vlaamse regering van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij decreten van het Vlaams parlement.

Het besluit van de Vlaamse regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet betreffende de omgevingsvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse regering.

Het decreet algemene bepalingen milieubeleid

Het besluit van de Vlaamse regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiene.

Feiten en context

1. Feiten en context

Inrichting

Exploitant: Robin Kiekens, Van der Schuerenstraat 68, 9400 Ninove

Inrichtingsnummer: 20211004-0013

Omgevingsnummer: OMV_2021154948

De aanvraag heeft betrekking op volgend terrein: Meerbekeweg 18, 9400 Ninove

NINOVE 2 AFD	B	1219	W 3	
NINOVE 2 AFD	B	1219	X 3	

De aanvraag werd per beveiligde zending verzonden op 8 november 2021 en volledig en ontvankelijk verklaard op 23 februari 2022.

Het betreft een aanvraag tot bouwen van een loods voor sorteren van afbraakafval en renoveren bestaande woning met

- stedenbouwkundige handelingen
- ingedeelde inrichtingen of activiteiten

Voor deze aanvraag wordt de gewone procedure gevolgd.

Het college van burgemeester en schepenen heeft deze aanvraag onderzocht, rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder met het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en hun uitvoeringsbesluiten.

Vergunningstoestand

Het betreft een nieuw te bouwen exploitatie.

Omschrijving bedrijf

Het betreft een nieuw ingedeelde inrichting of activiteit, namelijk een bedrijf van vader en zoon voor opslag en sortering van niet-gevaarlijke afvalstoffen in een nieuwbouwloods. Enkel afvalstoffen afkomstig van sloop en woningbouw zullen worden aangevoerd, in de loods verder worden gesorteerd om vervolgens te worden afgevoerd naar externe afvalverwerkingsbedrijven. Volgende afvalstoffen worden tijdelijk opgeslagen en gesorteerd:

- met huishoudelijk afval vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen;
- niet gevaarlijke afvalstoffen bestaande uit papier en karton, hout, textiel, kunststoffen, metaal, glas, rubber, bouw- en sloopafval;
- andere niet gevaarlijke afvalstoffen met een maximum van 100 ton.

De aan- en afvoer van containers gebeurt door vader en zoon, er zullen geen derden tewerkgesteld worden, noch andere bedrijven of particulieren gebruik maken van het terrein.

Omschrijving project

Het bedrijf wenst een nieuw ingedeelde inrichting of activiteit te exploiteren, namelijk een nieuwbouwloods voor opslag en sortering van afvalstoffen. Naast de opslag van afvalstoffen in de loods, wordt eveneens het lozen van bedrijfsafvalwater, de opslag van olie in kleine verpakkingen, de opslag van diesel met verdeelslang en het stallen van 3 voertuigen en/of aanhangwagens aangevraagd. Bijkomend wordt de bestaande woning ook gerenoveerd.

Met betrekking tot de ingedeelde inrichtingen of activiteiten (IIOA)

Volgende ingedeelde inrichtingen of activiteiten (IIOA) worden nieuw geëxploiteerd:

- De opslag en sortering van maximaal 100 ton inerte afvalstoffen (rubriek 2.2.1.a))
- De opslag en sortering van maximaal 100 ton niet gevaarlijke afvalstoffen bestaande uit papier en karton, hout, textiel, kunststoffen, metaal, glas, rubber, bouw- en sloopafval (rubriek 2.2.1.c)1°)
- De opslag en sortering van maximaal 100 ton andere niet gevaarlijke afvalstoffen (rubriek 2.2.1.d)1°)
- Het lozen van 7,2 m³/uur; 18,4 m³/dag; 382,5 m³/jaar bedrijfsafvalwater op oppervlaktewater na behandeling in KWS-afscheider met slibvang (rubriek 3.4.2°)
- De opslag van 4,165 ton (of 5.000 liter) diesel in een bovengrondse, dubbelwandige houder met een verdeelslang (rubriek 6.5.1° - rubriek 17.3.2.1.1.1°b))
- Staplaats voor 3 voertuigen en/of aanhangwagens. (rubriek 15.1.1°)
- De opslag van maximaal 200 liter smeerolie, hydraulische olie,... in kleine verpakkingen (rubriek 17.4)

Volgende bijstelling van de milieuvoorwaarden in afwijking van de algemene en sectorale milieuvoorwaarden van titel II van het VLAREM worden gevraagd:

- Er wordt een afwijking gevraagd voor het plaatsen van een meetgoot
- Er wordt gevraagd om geen weegbrug te moeten plaatsen
- Er wordt afwijking gevraagd op de uitvoeringswijze van het groenscherm

Met betrekking tot de stedenbouwkundige handelingen (SH)

Volgende stedenbouwkundige handelingen worden aangevraagd:

- bouwen van een loods voor sorteren van afbraakafval
- renoveren bestaande woning

Openbaar onderzoek

De aanvraag werd onderworpen aan een openbaar onderzoek. Het openbaar onderzoek vond plaats van 4 maart 2022 tot en met 2 april 2022. Naar aanleiding van het openbaar onderzoek werd er 1 bezwaarschrift ontvangen.

1. Ligging:

- Sinds 2010 is dit overstromingsgevoelig gebied en toen is gesteld dat hier niet meer mag gebouwd worden en alle gronden als buffer dienen.
- Bijkomende betonverharding in de 'groene long'

2. Mobiliteit:

- Reeds activiteit van het containerbedrijf tijdens de weekends met als gevolg stijgende verkeersoverlast in Fabriekstraat en Meerbekeweg(je). De Meerbekeweg en Fabriekstraat is hiervoor niet geschikt met gevaar voor ongevallen (met bvb schoolgaande of andere fietsers en voetgangers).

3. Geluidshinder:

- Er is reeds een bedrijf gevestigd en dit zorgt al voor lawaaihinder dag en nacht. Hierbij dan nog eens containervervoer lijkt teveel van het goede.

4. Algemeen:

- Toelating voor deze bouw zou precedent scheppen in andere dossiers. Bouwaanvragen in andere dossiers zijn telkens geweigerd.

Adviezen

Dienst Openbare Werken van de stad Ninove heeft ongunstig advies uitgebracht op 14 april 2022 om volgende redenen:

- Er is geen riolering gelegen in de Meerbekeweg.
- Mits akkoord van VMM kan een IBA geplaatst worden voor het huishoudelijk afvalwater.
- De kwantiteit en kwaliteit van het bedrijfsafvalwater moet verduidelijkt worden.
- Er moet met VMM overlegd worden of het bedrijfsafvalwater (eventueel na zuivering op eigen terrein) op de RWA/waterloop aangesloten mag worden.

Dienst Mobiliteit van de stad Ninove heeft ongunstig advies uitgebracht op 2 maart 2022 om volgende redenen:

- De fietsenstallingen zijn niet conform ontwerp parkeerverordening
- Het manoeuvreren op eigen terrein wordt onvoldoende aangetoond

Provincie Oost-Vlaanderen Integraal Waterbeleid heeft voorwaardelijk gunstig advies uitgebracht op 5 april 2022. De voorwaarden luiden als volgt:

Voorwaarden inzake compensatie:

- De maatregelen uit het advies van De Vlaamse Waterweg inzake compensatie verloren berging en overstromingsveilig bouwen dienen strikt gevolgd te worden.

Voorwaarden inzake verharde grondoppervlakken die afwateren naar een randzone:

- Enkel in het geval voldaan is aan de volgende voorwaarden, moeten de verharde grondoppervlakken niet in rekening worden gebracht bij de dimensionering van de voorziening:
 - de oppervlakken stromen af naar een gras- of groenstrook met een oppervlakte die minstens 25 % van de verharde oppervlakte bedraagt, uitgewerkt met een maaiveldverlaging van 30 cm (wadi);
 - er worden geen boordstenen en geen afvoercolken aangelegd.

Voorwaarden inzake verharde grondoppervlakken in waterdoorlatende materialen:

- Enkel in het geval voldaan is aan de volgende voorwaarden, moeten de voorziene verharde grondoppervlakken niet in rekening worden gebracht bij de dimensionering van de voorziening:
 - de waterdoorlatende materialen worden geplaatst op een waterdoorlatende funderingslaag;
 - er worden geen afvoercolken aangelegd;
 - de verharding wordt niet in helling aangelegd (minder dan 0,5 %) en er worden opstaande randen voorzien die het water op de waterdoorlatende verharding houden tenzij de waterdoorlatende verharding kan afwateren naar een gras- of groenstrook met een oppervlakte die minstens 15 % van de verharde oppervlakte bedraagt.

Voorwaarden inzake milderen van het effect van verhardingen:

- De infiltratievoorziening wordt gedimensioneerd voor 614 m² verhardingen met een infiltratie-oppervlakte van minstens 400 m²/ha en een buffervolume van minstens 250 m³/ha. Voor dit project betekent dit een oppervlakte van minstens 25 m² en een volume van minstens 15 m³. Deze capaciteit dient ten alle tijde behouden en gegarandeerd te blijven. Hiervoor dient de voorziening minstens om de twee jaar, of indien de omstandigheden dat vereisen frequenter, te worden onderhouden.
- De bodem van de voorziening mag niet dieper dan 50 cm onder maaiveld gerealiseerd worden.

De Vlaamse Waterweg nv heeft voorwaardelijk gunstig advies uitgebracht op 5 april 2022. De voorwaarden luiden als volgt:

- Om overstromingsvrij te kunnen bouwen, dient de vloerplas van de gebouwen (loods + woning) voorzien te worden op een peil van minstens 12,70mTAW;
- Bijkomende ophogingen van het terrein rondom de gebouwen worden niet aanvaard. Het bestaand maaiveld dient overal behouden te blijven, zodat er geen verder verlies aan bergingsruimte onder het toekomstig klimaatscenario kan optreden.
- De voorziene grondverhardingen dienen op maaiveldniveau worden uitgevoerd en volledig vlak (dus zonder helling die ongewenste afstromingen kan veroorzaken) aangelegd te worden en dienen maximaal uit volledig waterdoorlatend materiaal te bestaan;

Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij heeft gedeeltelijk voorwaardelijk gunstig advies uitgebracht op 14 april 2022. De voorwaarden luiden als volgt:

- Algemene milieuvoorwaarden van VLAREM II: – Hoofdstuk 4.1: algemene voorschriften.
- Sectorale milieuvoorwaarden van VLAREM II:
 - Inrichtingen voor de verwerking van afvalstoffen – algemeen: afdeling 5.2.1, artikel 5.2.1.1 tot en met 5.2.1.9;
 - Inrichtingen voor het opslaan en behandelen van bepaalde ongevaarlijke vaste afvalstoffen: subafdeling 5.2.2.4, artikel 5.2.2.4.1 tot 5.2.2.4.3;
- Bijzondere exploitatievoorwaarden:
 - Het aanvaarden van afval van derden, bedrijven en particulieren is verboden.
 - Tot zolang de exploitant niet zelf beschikt over een kwaliteitsborgingssysteem, dient het uitgesorteerde puin voor verdere verwerking te worden afgevoerd naar een sorteerder die beschikt over een kwaliteitsborgingssysteem.

De OVAM adviseert deels ongunstig, namelijk voor de afwijking voor het verplichte gebruik van de geijkte weeginstallatie met automatische registratie. Het precies bepalen van de inkomende hoeveelheden afvalstoffen is zeer belangrijk. Het is daarom ondenkbaar dat geen weging van de afvalstoffen zou gebeuren.

Vlaamse Milieumaatschappij Advies Vergunningen Afvalwater en Lucht heeft gedeeltelijk voorwaardelijk gunstig advies uitgebracht op 6 april 2022.

De voorwaarden luiden als volgt:

- De concentraties in het effluent van de niet-nominatief in de vergunning genoemde parameters welke bedoeld zijn in bijlage 2C van VLAREM II, worden beperkt tot concentraties opgenomen in de indelingscriteria, vermeld in de kolom 'indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)' van artikel 3 van bijlage 2.3.1 van VLAREM II of bij ontstentenis daarvan de rapportagegrens.
- Binnen de 3 maanden na opstart van de exploitatie dient het bedrijf analyseresultaten van het bedrijfsafvalwater (op As, Ag, Cd, Cr, Cu, Ni, Pb, Zn, Hg, BZV, CZV, ZS, N t, P t, minerale olie (MAK's), som detergenten, PAK's i, antimoon, barium, borium, kobalt, molybdeen, selenium, telluur, tin, titanium en PCB's) over te maken aan de VMM – Adviseren Afvalwater (vergunningen.ge@vmm.be), de afdeling GOP Milieu en Handhaving van het departement Omgeving en de vergunningverlenende overheid.
- Het bedrijf dient te beschikken over een controle inrichting die alle waarborgen biedt om de kwaliteit en kwantiteit van het werkelijk geloosde afvalwater te controleren en die inzonderheid toelaat gemakkelijk monsters te nemen van het geloosde water, overeenkomstig art. 4.2.5.1.1. van VlareM II.
- In afwijking van art 4.2.5.1.1.§1 van VlareM II dient het bedrijf geen meetgoot te plaatsen, gezien de hoge debieten slechts in mindere mate voorkomen. Een controle-inrichting bestaande uit een controleput wordt voldoende geacht.
- De periodieke controle van de debietmeter wordt uitgevoerd conform de 'Code van goede praktijk voor installatie, onderhoud en controle van elektromagnetische debietmeting van afvalwater in gesloten systemen'.
- De KWS-afscheider dient conform VlareM II afdeling 4.2.3.bis onderhouden en geëxploiteerd te worden.

De VMM-Advisering Afvalwater adviseert ongunstig voor het lozen van 7,2 m³/uur – 18,4 m³/dag – 392,5 m³/jaar bedrijfsafvalwater via een KWS-afscheider op oppervlaktewater. De lozing dient, conform de BBT, aangesloten te worden op de openbare riolering.

De VMM-Advisering Afvalwater adviseert ongunstig voor de sectorale voorwaarden 48.

Fluvius heeft geen advies uitgebracht op.

Hulpverleningszone Zuid-Oost heeft voorwaardelijk gunstig advies uitgebracht op 3 maart 2022. De voorwaarden luiden als volgt:

Het naleven van de bemerkingen in het brandpreventieverslag met referentie BW/TVG/2022/10839 S1 & S2

De Watergroep - drinkwatervoorziening heeft voorwaardelijk gunstig advies uitgebracht op 2 maart 2022.

De voorwaarden luiden als volgt:

Voor de loods

- Het is niet toegelaten om een automatische brandblusinstallatie zoals bv een sprinklerinstallatie rechtstreeks aan te sluiten op het drinkwaternet. De sprinkler moet aangesloten worden via een drukloos voorraadvat.
 - De Watergroep zet alle passende middelen in om de continuïteit van de waterlevering op elk moment te verzekeren. De Watergroep levert water onder normale druk op straatniveau. De klant moet zelf de nodige maatregelen treffen om de door hem gewenste druk en het door hem gewenste debiet te garanderen op de aftappunten (ook deze voor brandbestrijding).
 - De diameter van de aftakking wordt door De Watergroep bepaald op basis van het effectieve verbruik (hierbij wordt geen rekening gehouden met bluswater).
 - De Watergroep plaats geen hydranten op privaat terrein.
- Voor de woning
- Iedere wooneenheid dient over een afzonderlijke watermeter te beschikken.
 - De plaats van de watermeter moet ook na de verbouwing aan de voorschriften voldoen.
 - De kosten van een nieuwe aftakking en/of eventuele aanpassingen ten gevolge van de verbouwing zijn ten laste van de aanvrager(s).

De Watergroep - riolering heeft geen advies uitgebracht op 2 maart 2022.

Advies gemeentelijke omgevingsambtenaar

Het college van burgemeester en schepenen neemt kennis van het verslag van de gemeentelijke omgevingsambtenaar met betrekking tot de stedenbouwkundige handelingen van 23 mei 2022 dat luidt als volgt "ongunstig".

Het college van burgemeester en schepenen neemt kennis van het verslag van de gemeentelijke omgevingsambtenaar met betrekking tot ingedeelde inrichtingen of activiteiten van 23 mei 2022 dat luidt als volgt "ongunstig".

2. Inhoudelijke beoordeling van het dossier door het college van burgemeester en schepenen

Op basis van de hierboven vermelde overwegingen, komt het college van burgemeester en schepenen tot de volgende beoordeling van het dossier.

Beschrijving van de omgeving

De aanvraag omvat het bouwen van een bedrijfsloods en het renoveren van een open eengezinswoning gelegen binnen de contouren van de stedelijke ring. De ruime omgeving is gekenmerkt door een kleinstedelijke bebouwing. De nabije omgeving wordt gekenmerkt door enerzijds ten noorden een paarse zone met kmo-activiteiten en anderzijds ten zuiden een groene long met weilanden.

Toetsing aan de regelgeving, de stedenbouwkundige- of verkavelingsvoorschriften

Het perceel is gelegen in volgende zone(s) volgens het gewestplan Gewestplan Aalst-Ninove-Geraardsbergen-Zottegem:

industriegebied	GWP_02000_222_00012_00001_1000
woonuitbreidingsgebied	GWP_02000_222_00012_00001_0105
Art. 1 Grenslijn	RUP_40000_213_00040_00001_101

Gewestplan Aalst-Ninove-Geraardsbergen-Zottegem - GG (30-05-1978) -
 industriegebiedGewestplan Aalst-Ninove-Geraardsbergen-Zottegem - GG (30-05-1978) -
 woonuitbreidingsgebied

De aangevraagde stedenbouwkundige handelingen zijn volgens de bepalingen van het gewestplan gelegen in industriegebied. De aanvraag is niet gelegen in een verkaveling of RUP. Ze is gelegen in art VIII van het BPA Burchtdam 15a en 15b van 2000. De bepalingen van het BPA zijn in eerste instantie van toepassing. Art VIII van dit BPA bepaalt dat de industrie- en/of bedrijfsgebouwen de KMO-schaal moeten overtreffen. Voorliggend project overtreft deze schaal niet. De aanvrager kan met toepassing van artikel 4.4.9/1 van de Vlaamse codex ruimtelijke ordening afwijken van dit BPA-voorschrift. De bepalingen van het gewestplan zijn dan opnieuw van toepassing. De aanvraag is in overeenstemming met de voorschriften van het gewestplan. Een toetsing aan de goede ruimtelijke ordening is bepalend.

De voorschriften van de gewestelijke hemelwaterverordening moeten nageleefd worden.

De voorschriften van de gemeentelijke groenbufferverordening moeten nageleefd worden. Er is niet voldaan aan de bepalingen van Vlarem over afvalwater. Zie het ongunstig advies van de stedelijke dienst openbare werken. Bijgevolg is de legaliteitstoets negatief.

Toetsing aan de goede ruimtelijke ordening

Toetsing aan de beoordelingsgronden van art 4.3.1 §2 van de VCRO:

- functionele inpasbaarheid: een bedrijf met dergelijke activiteiten is inpasbaar binnen het kleinstedelijke weefsel mits het geen hinder veroorzaakt aan de omgeving qua geluid, stof, verkeer, afvalwater ed.
- mobiliteitsimpact: de aanvraag heeft een negatieve impact op de mobiliteit, zie het ongunstig advies van de stedelijke dienst mobiliteit.
- schaal: is in overeenstemming met de omgeving
- ruimtegebruik en bouwdichtheid: is in overeenstemming met de omgeving
- visueel-vormelijke elementen: de loods vormt een geheel met de bestaande gebouwen op het aanpalend perceel. De rest van het perceel moet ingekleed worden met een groenbuffer in overeenstemming met de gemeentelijke groenbufferverordening
- cultuurhistorische aspecten: niet relevant
- bodemreliëf: het bodemreliëf wordt enkel aangepast waar strikt noodzakelijk
- hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid: de lozing van het afvalwater moet conform de Vlaremregeling uitgevoerd worden. Zie ongunstig advies van de stedelijke dienst openbare werken.

MER-paragraaf

De handeling het bouwen van een loods voor sorteren van afbraakafval en renoveren bestaande woning komt niet voor op de lijst van bijlage I en II van de Europese richtlijn 85/337/Eeg noch op de lijst gevoegd als bijlage I, II en III van het project-MER-besluit. Bijgevolg dient geen milieueffectenrapport of project-MER-screening te worden opgesteld.

Motivering met betrekking tot IIOA

Afvalstoffen

Het betreft een bedrijf voor opslag en sortering van afvalstoffen die vrijkomen bij afbraak en bouw in de woningbouw, namelijk inerte afvalstoffen, niet gevaarlijke afvalstoffen bestaande uit papier en karton, hout, textiel, kunststoffen, metaal, glas, rubber, bouw en slooafval en andere niet gevaarlijke afvalstoffen. De containers zullen zowel binnen als buiten opgeslagen worden, sortering gebeurt in de loods. Het afval is volgens de aanvraag niet afkomstig van derden, noch bedrijven, noch particulieren. Er worden geen gevaarlijke afvalstoffen aanvaard en gesorteerd. De afvalstoffen worden afgevoerd voor verdere verwerking en niet op het bedrijf verwerkt. Er wordt een afwijking op de sectorale voorwaarden aangevraagd: namelijk op het plaatsen van een weegbrug. De OVAM adviseert ongunstig voor deze gevraagde afwijking met volgende motivering: 'et precies bepalen van de inkomende hoeveelheden afvalstoffen is zeer belangrijk. Het is daarom voor de OVAM ondenkbaar dat geen weging van de afvalstoffen zou gebeuren.' De afwijking op het plaatsen van een weegbrug kan bijgevolg niet worden toegestaan.

Hemelwater

Artikel 4.2.1.3§5 van Vlarem II stelt dat met betrekking tot de afvoer van hemelwater de voorkeur moet gegeven worden aan de volgende afvoerwijzen in afnemende graad van prioriteit:

- Opvang voor hergebruik;
- Infiltratie op eigen terrein;
- Buffering met vertraagd lozen in oppervlaktewater of kunstmatige afvoerweg voor hemelwater;
- Lozing in RWA van de straat.

Dat slechts wanneer de beste beschikbare technieken geen van de voornoemde afvoerwijzen toelaten, mag het hemelwater overeenkomstig de wettelijke bepalingen worden geloosd in de openbare riolering. Er is een opvang van hemelwater van 20 m³ voorzien aan de woning die enkel voor privé-gebruik wordt aangewend.

Volgens het advies van Integraal Waterbeleid van de provincie Oost-Vlaanderen wordt met de maatregelen voorzien in het project voldaan aan de gewestelijke stedenbouwkundige verordening.

Afvalwater

Het hemelwater dat terechtkomt op de buitenverharding waar containers worden opgesteld, wordt beschouwd als mogelijk verontreinigd hemelwater en daarom aangevraagd als bedrijfsafvalwater. Er wordt geen verdere verduidelijking gegeven van de kwantiteit en kwaliteit van het bedrijfsafvalwater. Er is eveneens een lozingspunt voor huishoudelijk afvalwater.

Volgens het advies van de VMM-Advisering Afvalwater dient volgens de BBT het bedrijfsafvalwater via een KWS-afscheider op de openbare riolering aangesloten te worden.

Volgens het advies van de dienst openbare werken van de stad Ninove is geen riolering aanwezig in de Meerbekeweg.

Uit de aanvraag blijkt dat de exploitant wenst aan te sluiten via de gracht naar de Doorekensbeek. Het rioleringsplan geeft eveneens aan dat er vooraan aan de Meerbekeweg zal worden geloosd. Het bedrijfsafvalwater dient volgens de BBT na KWS-afscheider aangesloten te zijn op de openbare riolering, dewelke op deze locatie niet aanwezig is. Het aangevraagde is dus niet realiseerbaar. Het is onduidelijk uit de aanvraag wat met het huishoudelijk en bedrijfsafvalwater zal gebeuren gezien de afwezigheid van openbare riolering. Er dient uitgeklaard te worden hoe het afvalwater verder wordt afgevoerd. Er kan eventueel in samenspraak met de VMM nagegaan worden wat de mogelijkheden zijn voor zowel het huishoudelijk als bedrijfsafvalwater om na zuivering aan te sluiten op de RWA of waterloop of er dient aangetoond te worden hoe kan aangesloten worden op de openbare riolering verderop.

Geluid

De exploitant geeft aan dat het laden en lossen gedeeltelijk en het sorteren volledig binnen in de nieuwe loods gebeurt. Aan- en afvoer gebeurt tijdens de daguren met een maximaal aantal transportbewegingen van 6 per dag.

Volgens artikel 5.2.1.2 van Vlarem II mag geen aan- en afvoer plaatsvinden voor 7 uur en na 19 uur. Volgens artikel 5.2.1.6 van Vlarem II zijn rustversturende werkzaamheden verboden op werkdagen voor 7 uur en na 19 uur en op zon- en feestdagen. Gezien de ligging in een industriegebied van de beperkte activiteiten en het feit dat, volgens het bijgevoegd toetsingsdocument, de aan- en afvoer beperkt zal zijn tussen 7 en 19 uur en de rust gerespecteerd zal worden op werkdagen van 19 uur tot 7 uur en op zon- en feestdagen, is aan deze voorwaarden voldaan.

Hierdoor wordt verwacht dat de geluidshinder eerder beperkt zal zijn.

Lucht

Eventuele stofemissies kunnen vrijkomen tijdens het sorteren van het afval. Het sorteren van afval vindt enkel in de nieuwbouw loods plaats. Hierdoor wordt verwacht dat de stofhinder eerder beperkt zal zijn.

Gezien de aard van het afval wordt geen geurhinder verwacht.

Bodem- en grondwater

- afvalstoffen

De afvalstoffen worden opgeslagen in containers. Deze worden in de loods geplaatst of bij het buitenplaatsen steeds afgedekt. De sorteeractiviteiten gebeuren ook in de loods op een vloeistofdichte ondergrond.

- opslag mazout en verdeelslang

Bodemverontreiniging kan ontstaan door insijpeling van mazout. De mazouttank is dubbelwandig en bovengronds. De mazouttank en verdeelslang bevinden zich in de loods op een vloeistofdichte ondergrond. Er worden op het bedrijf absorptiematerialen voorzien om in geval van nood lekkageresten op te ruimen.

- stalplaats voertuigen

De voertuigen worden in de loods gestald, op vloeistofdichte ondergrond.

Er wordt op deze manier geen verontreiniging naar bodem of grondwater verwacht.

Groenscherm

De stad beschikt over een stedenbouwkundige verordening inzake het aanbrengen van beplantingen om loodsen, stallen, handelsvestigingen, ambachtelijke bedrijven en nijverheidsgebouwen in te kleden in de leefomgeving.

Een beplantingsplan moet gevoegd worden bij de bouwaanvraag voor het bouwen, verbouwen, herbouwen en uitbreiden van loodsen, stallingen, handelsvestigingen, ambachtelijke bedrijven en nijverheidsgebouwen.

Het beplantingsplan dient de groenverfraaiing te bevatten van de parking en de niet-bebouwde zones van de percelen waarop de activiteit zich bevindt.

Het beplantingsplan bij loodsen, stallingen, handelsvestigingen, ambachtelijke bedrijven en nijverheidsgebouwen die gelegen zijn in een industriegebied of ambachtelijke zone en die grenzen aan een andere zone dan ambachtelijke of industriezone, moet een groenscherm bevatten als afscheiding met deze andere zone.

Het beplantingsplan omvat een aanduiding van de aanlegtrant (haag, groenscherm, houtkant, hoogstammige bomen, grasperk, struiken, bloembak), de plantensoorten, de plantafstand en de

hoeveelheid en wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de dienst leefmilieu van de stad voor de aanvang van de werken.

Volgens artikel 5.2.1.5.§5 van Vlarem II:

'Tenzij anders bepaald in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit wordt langsheen de randen van de inrichting een groenscherm van minstens 5m breedte aangelegd. Het groenscherm bestaat uit streekeigen laag- en hoogstammige dichtgroeïende gewassen. De exploitant neemt de nodige maatregelen om zo snel mogelijk een efficiënt groenscherm te bekomen. Voor nieuwe inrichtingen wordt het groenscherm aangeplant zodra de bouwwerken dat toelaten en het plantseizoen is aangebroken. Indien geen bouwwerken worden uitgevoerd, wordt het groenscherm aangeplant in het eerste plantseizoen dat bij de aanvang van de uitbating aansluit.'

De exploitant vraagt een afwijking aan op de groenbuffer zoals opgelegd door Vlarem II, met als reden dat de bedrijfsactiviteiten grotendeels binnen plaatsvinden in de loods zodat er weinig visuele hinder zal zijn.

De exploitant voorziet een groenplan zoals aangegeven op het inplantingsplan.

- De groenstrook links en achteraan het perceel is 2 m breed en wordt voorzien in streekeigen groenbeplanting - lage struiken met 14 bomen. Bomen die hoger worden dan 2 meter moeten volgens het goederenrecht van het burgerlijk wetboek aangeplant worden op minstens 2 meter van de perceelsgrens. Het voorgestelde groenscherm is hier niet realiseerbaar.
- De groenstrook vooraan het perceel is 2 m breed en wordt voorzien in streekeigen groenbeplanting - lage struiken.
- De groenstrook rechts van de woning is 6 m breed en is volgens het inplantingsplan bestaande uit gras.

Er wordt geen verdere specificatie gegeven van de plantensoorten, plantafstand, hoogte, hoeveelheid,... Het is ook onduidelijk of de graszone naast en voor de woning zal gebruikt worden als tuin bij de bedrijfswoning of als bufferzone voor het bedrijf.

In afwijking van artikel 5.2.1.5.§5. van Vlarem II kunnen groenstroken voorzien worden die geen 5 m breed zijn. Er wordt in de aanvraag echter onvoldoende aangetoond dat de voorgestelde groenstroken zullen bestaan uit een combinatie van hoog- en laagstammige dichtgroeïende gewassen die kunnen uitgroeien tot een volwaardig groenscherm.

Mobiliteitsaspect

Het gaat om een bedrijf waar enkel vader en zoon (dus geen derden, noch bedrijven noch particulieren) de containers zullen aan- en afvoeren. Er zal max. 6 maal per dag worden aan- en/of afgevoerd. Dit zal bovendien niet dagelijks gebeuren aangezien er op sommige dagen zelfs geen containers zullen worden opgehaald of afgevoerd. Het bedrijf is gelegen op de Meerbekeweg met verdere ontsluiting langs de Fabriekstraat.

De dienst mobiliteit van de stad Ninove geeft een ongunstig advies aangezien de fietsenstalling niet conform de parkeerverordening is. Bovendien wordt in de aanvraag onvoldoende aangetoond dat manoeuvreren op eigen terrein gebeurt.

Bovendien moet naar aanleiding van het ongunstig advies van de OVAM bijkomend een weegbrug worden voorzien. Wanneer ook deze op het eigen terrein dient voorzien te worden is er onvoldoende aangegeven hoe de transportbewegingen zullen gebeuren op de site. Dit versterkt het negatief advies van de dienst mobiliteit van de stad Ninove voor wat betreft de onduidelijkheid over manoeuvreren op het eigen terrein.

Resultaten openbaar onderzoek

Het college van burgemeester en schepenen neemt volgend standpunt in:

1. Ligging:

- Bij elke vergunningsaanvraag is een watertoets wettelijke verplicht. Het projectgebied stroomt volledig af naar de Rijt, een geklasseerde onbevaarbare waterloop van 2de categorie, beheerd door de provincie Oost-Vlaanderen. Hierdoor is de provincie Oost-Vlaanderen bevoegd voor het opmaken van de watertoets. Het projectgebied is volgens de watertoetskaarten voor een beperkt deel gesitueerd in effectief overstromingsgevoelig gebied vanuit de Dender en ligt zelfs volledig in recent overstroomd gebied volgens de ROG kaarten. Hierdoor is de Vlaamse Waterweg eveneens bevoegd voor de watertoets. De adviezen van de Vlaamse Waterweg en de dienst waterbeleid van de provincie Oost-Vlaanderen zijn voorwaardelijk gunstig waardoor aan de watertoets wordt voldaan. Mits het naleven van de voorwaarden kan gebouwd worden in deze zone.

2. Mobiliteit:

- Het gaat om een bedrijf waar enkel vader en zoon (dus geen derden, noch bedrijven noch particulieren) de containers zullen aan- en afvoeren. Er zal max. 6 maal per dag worden aan- en/of afgevoerd. Dit zal bovendien niet dagelijks gebeuren aangezien er op sommige dagen zelfs geen containers zullen worden opgehaald of afgevoerd. De dienst mobiliteit geeft een ongunstig advies aangezien de fietsenstalling niet conform de parkeerverordening is en er niet wordt aangetoond dat het manoeuvreren gebeurt op het eigen terrein. Bovendien moet nog een weegbrug voorzien worden op het terrein waardoor er onvoldoende is aangegeven hoe de transportbewegingen zullen gebeuren. Dit bezwaar is gegrond.

3. Geluidshinder

- De exploitant geeft aan dat het laden en lossen gedeeltelijk en het sorteren volledig binnen in de nieuwe loods gebeurt. Aan- en afvoer gebeurt tijdens de daguren met een maximaal aantal transportbewegingen van 6 per dag. Hierdoor is de geluidshinder eerder beperkt. Volgens artikel 5.2.1.2 van Vlarem II mag geen aan- en afvoer plaatsvinden voor 7 uur en na 19 uur. Volgens artikel 5.2.1.6 van Vlarem II zijn rustversturende werkzaamheden verboden op werkdagen voor 7 uur en na 19 uur en op zon- en feestdagen. Gezien de ligging in een industriegebied van de beperkte activiteiten en het feit dat, volgens het bijgevoegd toetsingsdocument, de aan- en afvoer beperkt zal zijn tussen 7 en 19 uur en de rust gerespecteerd zal worden op werkdagen van 19 uur tot 7 uur en op zon- en feestdagen, is aan deze voorwaarden voldaan.

4. Algemeen:

- Andere vergunningsaanvragen maken geen deel uit van deze aanvraag en dit bezwaar is dan ook niet relevant.

Bespreking adviezen

De stedelijke dienst openbare werken en mobiliteit hebben ongunstig advies verleend. De OVAM en de VMM – advies afvalwater en lucht hebben gedeeltelijk voorwaardelijk gunstig advies uitgebracht.

De aanvrager moet voldoen aan de voorwaarden en lasten uit de deeladviezen om in overeenstemming te zijn met de betreffende regelgeving.

Watertoets

Het projectgebied stroomt volledig af naar de Rijt, een geklasseerde onbevaarbare waterloop van 2de categorie, beheerd door de provincie Oost-Vlaanderen. Hierdoor is de provincie Oost-Vlaanderen bevoegd voor het opmaken van de watertoets.

Het projectgebied is volgens de watertoetskaarten voor een beperkt deel gesitueerd in effectief overstromingsgevoelig gebied vanuit de Dender en ligt zelfs volledig in recent overstromd gebied volgens de ROG kaarten. Hierdoor is de Vlaamse Waterweg eveneens bevoegd voor de watertoets.

De adviezen van de Vlaamse Waterweg en de dienst waterbeleid van de provincie Oost-Vlaanderen zijn voorwaardelijk gunstig waardoor aan de watertoets wordt voldaan. Mits het naleven van de voorwaarden kan gebouwd worden in deze zone.

Natuurtoets

Bij het beoordelen van de vergunningsaanvraag en het nemen van de beslissing over de omgevingsvergunning zal door de vergunningverlenende overheid steeds rekening moeten worden gehouden met de zorgplicht opgelegd door artikel 14 en de bepalingen van artikel 16 inzake het tegengaan van vermijdbare schade van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu. Om aan de zorgplicht te voldoen, moeten de natuurwaarden die mogelijk aangetast worden bij het uitvoeren van de geplande activiteiten op voldoende wijze worden hersteld. Dit kan bvb. door het herstellen of vervangen van kleine landschapselementen, het heraanplanten van bomen of lijnbepantingen, enz.

Het project ligt volgens de biologische waarderingskaart in biologisch minder waardevol (M) gebied, met als karteringseenheid minder dichte bebouwing (ua).

Het project ligt op 1.140 meter afstand van het dichtstbijgelegen VEN-gebied (De Vallei van de Dender en de Mark) en op meer dan 2.000 meter van de Speciale Beschermingszone Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuidvlaamse bossen.

De activiteiten van het bedrijf en/of de geplande veranderingen evenals de preventieve maatregelen zijn van die aard dat niet dient gevreesd te worden voor significante negatieve effecten ervan.

Conclusie

Gelet op

- Het advies van OVAM dat stelt dat een weegbrug dient voorzien te worden en het onduidelijk is of hiervoor voldoende plaats is op de eigen site
- De onduidelijkheid rond het manoeuvreren op het eigen terrein en dit versterkt door de bijkomende plaatsing van een weegbrug
- De onduidelijkheid rond de rioleringssituatie waarbij volgens de BBT niet geloosd kan worden op openbare wateren en er geen riolering aanwezig is in de Meerbekeweg
- De onvoldoende motivering tot het verkrijgen van een volwaardig groenscherm.

kan globaal gesteld worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur, op de mens, buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde exploitatie niet tot een aanvaardbaar niveau kunnen beperkt worden.

Er werd bijkomende informatie gevraagd op 3 mei 2022 met de vraag om tegemoet te komen aan de adviezen van de OVAM, de VMM - Advisering Afvalwater, de Vlaamse Waterweg, de dienst mobiliteit van de stad Ninove en de dienst openbare werken van de stad Ninove. Er werd een nieuwe projectversie aangeleverd op 6 mei 2022 maar deze kwam niet tegemoet aan de gevraagde wijzigingen en werd daarom geweigerd.

Het gevraagde project is milieuhygiënisch, stedenbouwkundig en planologisch niet verenigbaar met de onmiddellijke omgeving; bijgevolg kan de gevraagde vergunning niet worden verleend.

Besluit

met éénparigheid van stemmen

Enig artikel

Het project **bouwen van een loods voor sorteren van afbraakafval en renoveren bestaande woning** gelegen te Meerbekeweg 18, 9400 Ninove en kadastraal gekend als Ninove 2^{de} afdeling, sectie B, perceelsnummers 1219W3 en 1219X3 wordt **geweigerd**.

Beroepsmogelijkheden – uittreksel uit het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 52. De Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar zijn bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De Vlaamse Regering bepaalt in welke gevallen de gewestelijke omgevingsambtenaar over het beroep kan beslissen.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53. Het beroep kan worden ingesteld door:

- 1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
- 2° het betrokken publiek;
- 3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 5° ...;
- 6° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde;
- 7° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat;
- 8° de leidend ambtenaar van het agentschap, bevoegd voor natuur en bos, of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie omvat.

Artikel 54. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- 1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- 2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- 3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55. Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

- 1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;
- 2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;
- 3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Artikel 56. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheids sanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Artikel 57. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de provinciale respectievelijk gewestelijke omgevingsambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de provinciale respectievelijk gewestelijke omgevingsambtenaar of de door hem gemachtigde de beroepsindieners per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindieners nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Artikel 57/1. Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandelsactiviteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.

Artikel 58. Het resultaat van het onderzoek, vermeld in artikel 57, wordt aan de beroepsindieners binnen een termijn van dertig dagen die ingaat de dag na de datum van de verzending van het beroepschrift per beveiligde zending meegedeeld.

De onvolledigheid of onontvankelijkheid heeft van rechtswege de stopzetting van de beroepsprocedure tot gevolg. De beslissing wordt ter kennis gebracht van:

- 1° de beroepsindieners;
- 2° de vergunningsaanvrager;
- 3° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 4° het college van burgemeester en schepenen.

Beroepsmogelijkheden – regeling van het besluit van de Vlaamse Regering decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindieners;
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
- 3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindieners nodig acht;
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk vijftien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.

Mededeling

Deze gegevens kunnen worden opgeslagen in een of meer bestanden. Die bestanden kunnen zich bevinden bij de gemeente, waar u de aanvraag hebt ingediend, bij de provincie, en ook bij de Vlaamse administratie, bevoegd voor de omgevingsvergunning. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor wetenschappelijke doeleinden. U hebt het recht om uw gegevens in deze bestanden in te kijken en zo nodig de verbetering ervan aan te vragen.

algemeen directeur
Carine Coppens

burgemeester-voorzitter
Tania De Jonge

Handtekening(en)