

Stad Ninove

Uittreksel uit het register van de beslissingen van het college van burgemeester en schepenen
van 30 oktober 2023

Tania De Jonge, burgemeester-voorzitter;

Katie Coppens, Joost Arents, Wouter Vande Winkel, Marc Torrekens, Henri Evenepoel, Alain Triest, leden;

Veerle Cosyns, voorzitter BCSD;

Copriau Katlijn, algemeen directeur

28. Omgeving - OMV_2023112568 - aanvraag van de omgevingsvergunning rooien van 63 populieren en 2 essen te Denderwindeke - O/2023/335 - weigeren omgevingsvergunning - goedkeuring

Het college

Motivering

Juridische gronden

Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017.

Het decreet van de Vlaamse regering van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij decreten van het Vlaams parlement.

Het besluit van de Vlaamse regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet betreffende de omgevingsvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse regering.

Het decreet op het Natuurbehoud en uitvoeringsbesluiten.

Het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018.

Feiten en context

1. Aanvraag

Voorwerp van de aanvraag

Aanvrager: Marc Claeys, Vreckom 8, 9400 Ninove
Omgevingsnummer: OMV_2023112568 (projectversie 1)

Ligging: **Vreckom 8, 9400 Denderwindeke**, kadastraal gekend: 7de afdeling, sectie B nrs. 1083 B, 1081 B, 1082, 1234, 1072, 1237, 1235

De aanvraag werd per beveiligde zending verzonden op 25 augustus 2023 en ontvankelijk en volledig verklaard op 18 september 2023.

Het gaat over het rooien van 63 populieren en 2 essen.

Het project omvat:

- stedenbouwkundige handeling
- vegetatiewijziging

De vereenvoudigde procedure wordt gevolgd. De aanvraag moet niet aan een openbaar onderzoek onderworpen worden.

Vergunningstoestand

Er zijn geen relevante voorgaande vergunningen gekend.

Beschrijving van de omgeving en de aanvraag

De bomen bevinden zich op de omliggende percelen rond de hoeve gelegen te Vreckom 8, Denderwindeke. Deze hoeve is geklasseerd als vastgesteld bouwkundig erfgoed. In de beschrijving is te lezen: 'Imposante gesloten hoeve mooi ingeplant in een golvend, beboomd landschap. Dreef afgezoomd door canadapopulieren en kerselaars.'

Het gaat om bomenrijen langs de randen van de omliggende weilanden met respectievelijk 15, 31, 10, 4 en 3 kaprijpe populieren. Bijkomend zijn achter de woning langs een vijver nog twee essen aanwezig.

De aanvrager voorziet in heraanplanten met 63 populieren en 2 zomerlindes.

Openbaar onderzoek

De vereenvoudigde procedure wordt gevolgd. Er moet geen openbaar onderzoek georganiseerd worden, noch een raadpleging van de aanpalende eigenaars.

Adviezen over projectversie 1

Agentschap voor Natuur en Bos heeft geen advies uitgebracht op 13 oktober 2023 met volgende motivering:

Het Agentschap voor Natuur en Bos maakt voor vergunningen in agrarische gebieden zelf geen inschatting meer van de impact op natuurwaarden.

De vergunningverlener moet zelf verifiëren of minimum aan de zorgplicht wordt voldaan en er geen vermijdbare schade optreedt.

- Bij het beoordelen van de vergunningsaanvraag en het nemen van de beslissing over de omgevingsvergunning zal door de vergunningverlenende overheid steeds rekening moeten worden gehouden met de zorgplicht opgelegd door artikel 14 en de bepalingen van artikel 16 inzake het tegengaan van vermijdbare schade van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.
- Om aan de zorgplicht te voldoen, moeten de natuurwaarden die mogelijk aangetast worden bij het uitvoeren van de geplande activiteiten op voldoende wijze worden hersteld. Dit kan bvb. door het herstellen of vervangen van kleine landschapselementen, het heraanplanten van bomen of lijnbeplantingen, enz.
- Alle van nature in het wild levende vogelsoorten en vleermuizen zijn beschermd in het Vlaamse Gewest op basis van het Soortenbesluit van 15 mei 2009. De bescherming heeft onder meer betrekking op de nesten van de vogels en de rustplaatsen van de vleermuizen (artikel 14 van het Soortenbesluit).
- Bij het uitvoeren van werken in de periode 1 maart tot 1 juli moet men er zich - vóór men overgaat tot de uitvoering van de werken - van vergewissen dat geen nesten van beschermde vogelsoorten beschadigd, weggenomen of vernield worden.
- Bij het werken aan (oude) constructies of het kappen van bomen dient men na te gaan vóór de werken beginnen of vleermuizen aanwezig zijn. Als nesten of rustplaatsen in het gedrang komen, dient u contact op te nemen met het Agentschap voor Natuur en Bos.

Advies gemeentelijke omgevingsambtenaar

Het college van burgemeester en schepenen neemt kennis van het verslag van de gemeentelijke omgevingsambtenaar van 24 oktober 2023 nl. ongunstig om dat de populieren landschapsbepalend zijn en een grondige motivatie ontbreekt, waardoor geen positieve natuurtoets wordt bekomen.

2. Inhoudelijke beoordeling van het dossier door het college van burgemeester en schepenen

Op basis van de hierboven vermelde overwegingen, komt het college van burgemeester en schepenen tot de volgende beoordeling van het dossier.

MER-paragraaf

De handeling het rooien van 63 populieren en 2 essen komt niet voor op de lijst van bijlage I en II van de Europese richtlijn 85/337/Eeg noch op de lijst gevoegd als bijlage I, II en III van het project-MER-besluit. Bijgevolg dient geen milieueffectenrapport of project-MER-screening te worden opgesteld.

Natuurtoets en zorgplicht - motivering met betrekking tot de vegetatiewijziging

Bij het beoordelen van de vergunningsaanvraag en het nemen van de beslissing over de omgevingsvergunning zal door de vergunningverlenende overheid steeds rekening moeten worden gehouden met de zorgplicht opgelegd door artikel 14 en de bepalingen van artikel 16 inzake het tegengaan van vermijdbare schade van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu. Om aan de zorgplicht te voldoen, moeten de natuurwaarden die mogelijk aangetast worden bij het uitvoeren van de geplande activiteiten op voldoende wijze worden hersteld. Dit kan bvb. door het herstellen of vervangen van kleine landschapselementen, het heraanplanten van bomen of lijnbeplantingen, enz.

De bomenrij met respectievelijk 15 en 10 populieren liggen volgens de biologische waarderingskaart in complex van biologisch minder waardevolle en waardevolle elementen (MW) gebied, met als karteringseenheid soortenarm permanent cultuurgrasland (hp), bomenrij met dominantie van wilg (kbs), bomenrij met dominantie van gewone es (kbfr), bomenrij met dominantie van zomereik (kbq), bomenrij met dominantie van populier (kbp), houtkant met dominantie van van meidoorn (khcr).

De bomenrij met 31 populieren ligt volgens de biologische waarderingskaart in complex van biologisch waardevolle en zeer waardevolle elementen (WZ) gebied, met als karteringseenheid holle weg (kw) en bomenrij met dominantie van populier (kbp).

De overige populieren bevinden zich in complex van biologisch minder waardevolle en waardevolle elementen (MW) gebied, met karteringseenheid soortenarm permanent cultuurgrasland (hp) en bomenrij (kb).

De twee essen liggen volgens de biologische waarderingskaart in biologisch zeer waardevol (Z) gebied, met als karteringseenheid eutroof water (ae), bomenrij met dominantie van wilg (kbs) en bomenrij met dominantie van gewone es (kbfr).

Er wordt opgemerkt dat reeds vele van deze elementen op het terrein niet meer terug te vinden zijn. Er zijn geen vergunningen bekend voor het verwijderen van deze elementen in landschappelijk waardevol agrarisch gebied.

Het project ligt op 115 meter afstand van het dichtst bijgelegen VEN-gebied (De Kongoberg en Zavelberg) en op meer dan 2.800 meter van de Speciale Beschermingszone Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuidvlaamse bossen.

De aanvrager geeft aan te voorzien in heraanplant: De 63 populieren worden vervangen door populieren; de 2 essen door zomerlinde.

Voor de essen werd de bomenmatrix opgesteld ter beoordeling. De essen behalen een score van 116 op basis van objectieve criteria in de beslissingsmatrix waardevolle bomen. Het gaat om twee relatief oude essen, die door hun omvang en locatie beeldbepalend zijn voor de landelijke omgeving. De essen zijn gezond en de aanvrager motiveert niet waarom de bomen gerooid moeten worden, daarom advies om de bomen te behouden. Het rooien van deze essen voldoet niet aan de zorgplicht zoals omschreven in artikel 14 van het Natuurdecreet en het voorkomen van vermijdbare schade omschreven in artikel 16 van het Natuurdecreet.

De rijen populieren zijn landschapsbepalend voor de omgeving rond de 'Lavondelbeek' (O5103). Bijkomend is de hoeve geklasseerd als vastgesteld bouwkundig erfgoed. In de beschrijving is te lezen: 'Imposante gesloten hoeve mooi ingeplant in een golvend, beboomd landschap. Dreef afgezoomd door canadapopulieren en kerselaars.' Er wordt geen bijkomende motivering gegeven voor het rooien van dit grote aantal populieren. Er wordt wel in heraanplant voorzien.

Wegens het landschapsbepalende karakter van de bomenrijen en het ontbreken van een grondige motivatie om deze bomen te rooien wordt niet aan de zorgplicht zoals omschreven in artikel 14 van het Natuurdecreet en het voorkomen van vermijdbare schade omschreven in artikel 16 van het Natuurdecreet.

De natuurtoets is derhalve negatief.

Motivering met betrekking tot de stedenbouwkundige handelingen

Toetsing aan de regelgeving, de stedenbouwkundige- of verkavelingsvoorschriften

De aangevraagde stedenbouwkundige handelingen zijn gelegen in landschappelijk waardevol agrarisch gebied. De aanvraag is niet gelegen in een verkaveling, BPA of RUP. De bepalingen van het gewestplan zijn van toepassing. Volgens het Koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en gewestplannen:

'Artikel 11.

4.1. De agrarische gebieden zijn bestemd voor de landbouw in de ruime zin. Behoudens bijzondere bepalingen mogen de agrarische gebieden enkel bevatten de voor het bedrijf noodzakelijke gebouwen, de woning van de exploitanten, benevens verblijfsgelegenheid voor zover deze een integrerend deel van een leefbaar bedrijf uitmaakt, en eveneens para-agrarische bedrijven. Gebouwen bestemd voor niet aan de grond gebonden agrarische bedrijven met industrieel karakter of voor intensieve veeteelt, mogen slechts opgericht worden op ten minste 300 m van een woongebied of op ten minste 100 m van een woonuitbreidingsgebied, tenzij het een woongebied met landelijk karakter betreft. De afstand van 300 en 100 m geldt evenwel niet in

geval van uitbreiding van bestaande bedrijven. De overschakeling naar bosgebied is toegestaan overeenkomstig de bepalingen van artikel 35 van het Veldwetboek, betreffende de afbakening van de landbouw- en bosgebieden.

Artikel 15.

4.6. voor de landelijke gebieden kunnen volgende nadere aanwijzingen worden gegeven:

4.6.1. De landschappelijke waardevolle gebieden zijn gebieden waarvoor bepaalde beperkingen gelden met het doel het landschap te beschermen of aan landschapsontwikkeling te doen. In deze gebieden mogen alle handelingen en werken worden uitgevoerd die overeenstemmen met de in grondkleur aangegeven bestemming, voor zover zij de schoonheidswaarde van het landschap niet in gevaar brengen.'

De aanvraag is in overeenstemming met de voorschriften van het gewestplan.

Toetsing aan de goede ruimtelijke ordening

De essen worden als waardevolle bomen aanzien zoals beschreven in de natuurtoets. De populieren zijn landschapsbepalend en een grondige motivatie ontbreekt, waardoor geen positieve natuurtoets wordt bekomen. Er is bijgevolg een impact op de goede ruimtelijke ordening.

Watertoets

Het project is gelegen in het stroomgebied van de waterloop nr. O5103 (Wolfspuutbeek - tweede categorie). De twee essen op perceel 1072 en twee populieren op het perceel 1081B bevinden zich volgens de overstromingskaarten in pluviaal overstromingsgevoelig gebied met middelgrote kans op overstroming. Deze bomen en de overige bomen bevinden zich niet in fluviaal overstromingsgevoelig gebied of overstromingsgevoeliggebied vanuit zee.

De handeling (het rooien van bomen) heeft geen schadelijke invloed op het watersysteem indien wordt voorzien in heraanplanting, zodat in alle redelijkheid kan worden gesteld dat er geen schadelijk effect wordt veroorzaakt.

Conclusie

Het college van burgemeester en schepenen volgt het advies van de gemeentelijke omgevingsambtenaar.

De essen worden als waardevolle bomen aanzien volgens de bomenmatrix. De populieren zijn landschapsbepalend en een grondige motivatie ontbreekt.

Het rooien van de populieren en de essen voldoet derhalve niet aan de zorgplicht zoals omschreven in artikel 14 van het Natuurdecreet en het voorkomen van vermijdbare schade omschreven in artikel 16 van het Natuurdecreet. De aanvraag moet derhalve geweigerd worden.

Besluit

met éénparigheid van stemmen

Enig artikel

Het project **rooien van 63 populieren en 2 essen** wordt geweigerd.

Beroepsmogelijkheden – uittreksel uit het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 52. De Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar zijn bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De Vlaamse Regering bepaalt in welke gevallen de gewestelijke omgevingsambtenaar over het beroep kan beslissen.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53. Het beroep kan worden ingesteld door:

1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;

2° het betrokken publiek;

3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;

- 4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 5° ...;
- 6° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde;
- 7° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat;
- 8° de leidend ambtenaar van het agentschap, bevoegd voor natuur en bos, of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie omvat.

Artikel 54. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- 1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- 2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- 3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55. Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

- 1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;
- 2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;
- 3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Artikel 56. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Artikel 57. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de provinciale respectievelijk gewestelijke omgevingsambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de provinciale respectievelijk gewestelijke omgevingsambtenaar of de door hem gemachtigde de beroepsindiener per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindiener nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Artikel 57/1. Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandelsactiviteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.

Artikel 58. Het resultaat van het onderzoek, vermeld in artikel 57, wordt aan de beroepsindiener binnen een termijn van dertig dagen die ingaat de dag na de datum van de verzending van het beroepschrift per beveiligde zending meegedeeld.

De onvolledigheid of onontvankelijkheid heeft van rechtswege de stopzetting van de beroepsprocedure tot gevolg. De beslissing wordt ter kennis gebracht van:

- 1° de beroepsindiener;
- 2° de vergunningsaanvrager;
- 3° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 4° het college van burgemeester en schepenen.

Beroepsmogelijkheden – regeling van het besluit van de Vlaamse Regering decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
- 3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk vijftien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.

Mededeling

Deze gegevens kunnen worden opgeslagen in een of meer bestanden. Die bestanden kunnen zich bevinden bij de gemeente, waar u de aanvraag hebt ingediend, bij de provincie, en ook bij de Vlaamse administratie, bevoegd voor de omgevingsvergunning. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor wetenschappelijke doeleinden. U hebt het recht om uw gegevens in deze bestanden in te kijken en zo nodig de verbetering ervan aan te vragen.

algemeen directeur
Copriau Katlijn

burgemeester-voorzitter
Tania De Jonge

Handtekening(en)